**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

**ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОДА**

**1. Общие итоги деятельности за отчётный период**

Контрольно-надзорная деятельность Северо-Западного управления за 12 месяцев 2023 года осуществлялась в соответствии с годовым планом работы отделов, а также согласно месячным планам работы каждого инспектора. Все мероприятия в установленные сроки выполнялись.

Приказы и распоряжения Ростехнадзора, а также принятые решениями Ростехнадзора мероприятия, направленные на реализацию основных задач Ростехнадзора, исполнены структурными подразделениями Управления, расположенными на территории Северо-Западного управления, в полном объеме. Случаев неисполнения вышеуказанных документов не выявлено.

Всего в отчетном периоде 2023 года Северо-Западным управлением проведено 1053 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе 873 внеплановых проверки). Направлено в органы прокуратуры 157 заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. Из них органами прокуратуры принято 68 решений согласовании проведения проверки. Принято 89 решений об отказе в согласовании проведения проверки.

Количество проверок, включенных в план проверок на 12 месяцев 2023 года – 188. Из них не проведено - 8 по причине исключенния из плана в соответствии с п. 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

За 12 месяцев 2023 года меры профилактического воздействия (предостережения) применялись 742 раза.

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

В настоящее время на территории Северо-Западного Управления объекты угольной промышленности отсутствуют.

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

За 12 месяцев 2023 года на подконтрольных горнодобывающих предприятиях Мурманской области произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом, 1 из которых групповой, произошедший в результате аварии, 2 тяжёлых несчастных случая. В г. Санкт-Петербурге произошло 4 тяжёлых несчастных случая.

Авария:

АО «Кольская ГМК», рудник «Северный» - 19.02.2023в 02 часа 39 произошло разрушение и деформация трех стенок приемного бункера на отметке 8,2 м с проседанием северной части бункера на ленту питателя (около холостого вала) ПМ №2 скипового ствола рудника «Северный», в результате чего произошла блокировка движения пластинчатого питателя.

В 12 часов 16 минут разрушилась четвертая стенка приемного бункера и произошло второе проседание приемного бункера.

Приемный бункер представляет собой металлическую прямоугольную конструкцию высотой 18,6 м, которая крепится к стальным конструкциям каркаса здания копра на отметке 14,390 м.

Технические причины аварии.

Причиной разрушения конструкции «бункера» явилось:

- сварные соединения имели ряд недопустимых дефектов, такие как: шлаковые включения, трещины, поры, подрезы, что в совокупности отрицательно повлияло на способности сварного шва нести нагрузку. Также были выявлены заплатки, которые вварены с нарушением требования нормативных документов.

- в зоне механических задиров выявлена коррозионность материала. В одном из мест коррозии были выявлены многочисленные трещины, уходящие в глубину в основном материале перпендикулярно стенке на глубину в половину толщины стенки. Такого рода дефекты оказывают серьезное влияние на прочность конструкции «бункера». Так же установлено уменьшение толщины стенки корпуса «бункера». Что характерно, наименьшие показатели толщины стали были зафиксированы преимущественно на ударной стенке корпуса «бункера». Следует отметить, что утонение можно расценивать как критический фактор, так как уменьшение толщины стенки материала существенно влияет на его несущую способность. По мере уменьшения толщины стенки снижается сопротивление материала изгибу, сдвигу и скручиванию, что снижает его способность выдерживать нагрузку. Это могло привести к разрушению материала при определенных нагрузках. Кроме того, уменьшение толщины стенки привело к снижению жесткости материала, что еще больше уменьшило его способность выдерживать нагрузку. Исходя из зафиксированных механических задиров, которые идут вертикально и имеют в своей длине всё расстояние исследуемого фрагмента (порядка 700 мм) и утонения основной стенки «бункера», вероятнее всего в «бункере» местами отсутствовала футеровка.

- заниженные показатели временного сопротивления и предела текучести также сказываются на несущей способности конструкции, так как при проектировании принималось во внимание, что физико-механические свойства должны быть выше минимально допустимых для стали С255 по ГОСТ 27772-88 и, соответственно, реальная несущая способность ниже, чем заявлено в проектной документации.

- тип стали металлоконструкций приемного бункера подъемной машины №2 скипового ствола не соответствует проектным решениям.

- совокупность установленных несоответствий и факторов при воздействии эксплуатационных (ударных, вибрационных, истирающих и др.) нагрузок, оказывающих существенное влияние на прочность конструкции, что и привело к разрушению бункера.

Организационные причины аварии.

- при планировании ремонтов на 2022 год в «Программе ремонтов на 2022 год требующих остановки производства рудника «Северный» не запланирован ремонт и обслуживание приемных бункеров в надшахтном здании скипового ствола.

- неудовлетворительный контроль со стороны руководителей и специалистов АО «Кольская ГМК» за эксплуатацией и техническим обслуживанием приемного бункера подъемной машины №2 скипового ствола.

- в РТТП 344-12-2021 «Эксплуатация шахтного подъема, техническое обслуживание, ремонт и наладка многоканатных подъемных установок на Скиповом стволе рудника «Северный» не отражены требования при выполнении ремонтных работ и обслуживанию всех технических устройств и сооружений шахтного подъема скипового ствола.

- эксплуатация приемного бункера подъемной машины №2 скипового ствола в неудовлетворительном состоянии.

- не проведено техническое расследование события связанного с частичным разрушением (деформацией, проседанием) приемного бункера подъемной машины №1 скипового ствола, произошедший в 2021 году, в связи с не выполнением классификации данного события в соответствии с требованиями промышленной безопасности, в следствии чего не была установлена степень опасности (риск) аварии, который учитывает вероятностный, случайный характер превращения аварийной опасности на ОПО в непосредственную угрозу возникновения аварий с последующим возможным причинением вреда жизни, здоровью людей и экономическому ущербу.

- руководители рудника «Северный» не организовали разработку мероприятий по недопущению подобных ситуаций на опасном производственном объекте (далее ОПО) в связи с недооценкой рисков, в том числе не разработали план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО при разрушении сооружений, в целях обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий и определяющий порядок действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) в случае аварий на объекте в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Вследствие невыполнения данных требований при разрушении приемного бункера подъемной машины № 2 скипового ствола не был установлен порядок действий руководителей и производственного персонала при локализации и ликвидации последствий аварии в результате чего не был разработан оперативный план действий по локализации и ликвидации аварии на основании анализа аварийной обстановки и прогноза развития аварии.

- неудовлетворительная организация и осуществления производственного контроля за проведением ремонтных работ, эксплуатацией и технического обслуживания приемного бункера подъемной машины №2 скипового ствола.

Несчастные случаи:

1) ООО «Ловозерский ГОК», рудник «Карнасурт» - 10.02.2023 взрывник Хохлов К.С. в состоянии алкогольного опьянения при перемещении в ковше погрузо-доставочной машины (ПДМ) получил травмы несовместимые с жизнью.

Причины несчастного случая:

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, которое выразилось в использовании ПДМ Кама хоз. № 2 не по назначению, без соответствующей квалификации и не имея удостоверения на право управления ПДМ; в несоблюдении требований по извещению своего непосредственного или вышестоящего руководителя о произошедшем несчастном случае на производстве;

- нахождение пострадавшего в состоянии сильного алкогольного опьянения;

- неудовлетворительная организация производства работ, которая выразилась в необеспечении контроля за производством взрывных работ работниками в соответствии с выданным нарядом-заданием на смену; в необеспечении контроля за эксплуатацией ПДМ Кама хоз. № 2, в части исключения допуска посторонних лиц к управлению ими и эксплуатацией ПДМ без проведения проверки технического состояния транспортного средства с оформлением путевого листа;

- в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов за соблюдением работниками трудовой дисциплины; в необеспечении мер по предотвращению пребывания на объекте ведения горных работ лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения;

- недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте со стороны должностных лиц ООО «Ловозерский ГОК», которые выразились в отсутствии организации и осуществления контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

2) АО «Кольская ГМК», рудник «Северный» - 19.02.2023 г. произошло частичное разрушение и деформация трех стенок приемного бункера на отметке 8,2 м с проседанием северной части бункера на ленту питателя (около холостого вала) ПМ №2, в результате чего произошла блокировка движения пластинчатого питателя. В 12 часов 16 минут разрушилась четвертая стенка приемного бункера и произошло второе проседание приемного бункера.

При выполнении работ по предотвращению дальнейшего развития аварийной ситуации начальник подземного участка по ремонту шахтных подъемов Долгобородов Н.П. и заместитель начальника подземного участка по ремонту шахтных подъемов Суриков А.И. осуществляли осмотр приемного бункера, в районе выполненного технологического проема, с целью определения возможных способов устранении просыпей горной массы за пределы кожуха питателя на отметку «0», при этом не оценив опасность и обстановку при выполнении данных действий, вследствие чего при втором проседании приемного бункера начальник подземного участка по ремонту шахтных подъемов Долгобородов Н.П. получил травму плеча, заместитель начальника подземного участка по ремонту шахтных подъемов Суриков А.И. был зажат элементами бункера и получил травмы несовместимые с жизнью.

Причины несчастного случая:

- несоответствие конструкции бункера подъемной машины № 2 скипового ствола рудника «Северный» требованиям проектной документации в части установки дополнительных (поддерживающих) стоек приемных бункеров подъемных машин скипового ствола рудника «Северный», в следствии чего в результате разрушения (сминания) данных стоек при втором проседании бункера заместитель начальника подземного участка по ремонту шахтных подъемов Суриков А.И. получил травмы, не совместимые с жизнью;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в том, что не разработаны мероприятия по недопущению аварий на ОПО на основе оценки опасности, в том числе не разработали план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО при разрушении сооружений, в целях обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий и определяющих порядок действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) в случае аварий на объекте в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

- необеспечение функционирования системы управления охраной труда, выразившееся в отсутствии идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков при принятии мер в целях предотвращения и дальнейшего развития аварийной ситуации;

- неосторожность, выразившаяся в недостаточной оценке опасности и обстановки при выполнении действий при локализации последствий разрушения приемного бункера подъемной машины № 2 скипового ствола рудника «Северный».

3) Кировский рудник с подземным способом разработки, АО «Апатит»

31.10.2023 машинист электровоза Участка внутрирудничного транспорта Кировского рудника Штекеров А.И. совместно с машинистом электровоза УВРТ Пятилетовым А.А. производили работы по спуску/подъема грузов на рельсовом уклоне +410/+320 Кировского рудника. В 11:15 при осуществлении подъема очередной каретки, машинист электровоза УВРТ Штекеров А.И. вышел из кабины сигналиста для приема пустой каретки на приемной площадке горизонта +410м, проходя мимо канатов, увидел сход каретки с рельсового пути, при этом канат диаметром 30 мм ударил по левой ноге пострадавшего. После получения травмы пострадавший был доставлен в здравпункт Кировского рудника, где ему была оказана медицинская помощь, далее доставлен в ГОБУЗ АКЦГБ г. Кировска.

03.11.2023 г. Штекерову А.И. была проведена операция на левой ноге в ГОБУЗ «Апатитско-Кировской Центральной городской больнице» г. Кировск, после операции пострадавший находился в травматологическом отделении по 15.11.2023 г. включительно.

15.11.2023 Штекеров А.И. скончался в отделении реанимации ГОБУЗ «Апатитско-Кировской Центральной городской больницы».

Расследование продолжается.

4) Строительное Управление 2 АО «Метрострой Северной Столицы» - 29.03.2023 во время подготовки к демонтажу ресивера в тоннеле IV пути в шахте № 842 при строительстве Красносельско-Калининской линии Санкт-Петербургского метрополитена вылетевшей из фланца ресивера заглушкой был тяжело травмирован электрослесарь-монтажник горнопроходческого оборудования Юлдашев Нухриддин Изатиллаевич.

Причины несчастного случая:

- Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования.

- Неудовлетворительная организация производства работ.

5) АО «Кольская ГМК» рудник «Северный» (тяжелый) - 19.07.2023 г. машинист ПДМ, после зачистки почвы забоя от просыпей горной массы, вышел из кабины для оценки выполненной работы. При осмотре места работ зашел под незакреплённый участок и в результате падения куска горной массы с кровли выработки получил касательный удар по каске.

Причины несчастного случая:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, которая выразилась:

- в необеспечении контроля со стороны лица технического надзора за соблюдением трудовой дисциплины работников;

- в допуске выполнения работ в местах, не соответствующих требованиям промышленной безопасности;

- в несоблюдении требований промышленной безопасности в части внесения изменений в наряд-задания в течении смены.

2. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, которое выразилось:

- выполнение работ в местах несоответствующих требованиям безопасности;

- в несоблюдении порядка осмотра горных выработок.

3. Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы охраны труда и промышленной безопасности на опасном производственном объекте АО «Кольская ГМК», в части обучения персонала.

6) Управление механизации АО «Метрострой Северной Столицы» - 09.08.2023 при проходке перегонного тоннеля строящейся линии метрополитена теннелепроходческим механизированным комплексом произошла закупорка канала для подачи тампонажного раствора за обделку тоннеля. При отсоединении с нарушением технологического процесса шланга, подающего раствор, электрослесарь монтажник ПГПО Гуц А.Г. получил химический ожог роговицы и конъюнктивального мешка левого глаза.

 Причины несчастного случая:

- Нарушение технологического процесса.

- Недостаточный производственный контроль.

7) Строительное управления 1 АО «Метрострой Северной Столицы» - 12.08.2023 при строительстве станции «Театральная» строящегося метрополитена машинист электровоза Федотов О.В. перевозил арматуру с нарушением требований безопасности при перевозке длинномерных грузов. В результате Федотову О.В. пришлось управлять электровозом, находясь за габаритами кабины. При движении задним ходом он был зажат между электровозом и стоящей на разминовке вагонеткой. Согласно медицинскому заключению «О характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести» от 14.08.2023, выданного СПБ ГБУЗ «Городская Мариинская больница», пострадавший получил повреждения: «Закрытая травма груди. Двусторонний ушиб легких. Травматическая асфиксия».

Причины несчастного случая:

- Нарушение технологического процесса.

- Недостаточный производственный контроль.

8) ООО «Горный цех» (тяжелый) – место происшествия - Кировский рудник АО «Апатит». 26.08.2023 около 14:30 машинист буровой установки горного участка №2 Кузнецов В.В. при производстве работ по анкерному креплению горной выработки на отм. +386м., ВТО-41 Кировского рудника на буровой установке «Axera» бортовой №84, выйдя из машины зашел в незакрепленное пространство и в результате обрушения горной массы потерял сознание и упал.

Причины несчастного случая:

- неосторожность и поспешность, выразившаяся в недостаточной оценке опасности и обстановки при выполнении действий при выполнении работ по креплению горной выработки ВТО-41 +386м в сложных горно-геологических условиях.

9) Строительное Управление 2 АО «Метрострой Северной Столицы» - 16.11.2023 во время приемки арматуры в руддворе шахты № 842 строящегося метрополитена оторвавшемся от бадьи тросом оттяжной лебедки получил травму головы арматурщик 4-го разряда Долматов В.П.

Причины несчастного случая:

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

- несогласованность действий исполнителей, отсутствие взаимодействия между службами и подразделениями, нарушение технологической карты;

- неосторожность, невнимательность, поспешность.

Данные по смертельному и тяжёлому травматизму приведены в сравнительной таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Несчастные случаи**  | **Всего по терр. органу** | **В том числе по субъекту РФ** |
| **Санкт-Петербург** | **Ленинградская область** | **Новгородская область** | **Псковская область** | **Мурманская область** | **Республика Карелия** | **Архангельская область** | **Вологодская область** |
| 1 | 12 месяцев 2019 года |  3 смерт.2 тяжелых | - | - | - | - | 3 смерт.2 тяж. | - | - | - |
| 2  | 12 месяцев 2020 года | 1 смерт.5 тяжёлых | 1 смерт,1 тяж. | - | - | - | 4 тяж. | - | - | - |
| 3 | 12 месяцев 2021 года | 2 смерт.7 тяжёлых | 3 тяж. |  |  |  | 2 смерт.3тяж. | 1 тяж. | - | - |
| 4 | 12 месяцев 2022 года | 5 смерт.4 тяжелых | 1 смерт.1 тяж. | 1 тяж. | - | - | 4 смерт.2 тяж. | - | - | - |
| 5 | 12 месяцев 2023 года | 3 смерт.,6 тяжёлых. | 4 тяж. | - | - | - | 3 смерт., 2 тяж. | - | - | - |

Смертельный травматизм за 12 месяцев 2023 года по сравнению аналогичным периодом 2022 года уменьшился, тяжелый - увеличился.

Северо-Западному управлению по линии государственного горного надзора подконтрольны 206 предприятия эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории Ленинградской, Мурманской, Вологодской, Архангельской, Калининградской, Республика Карелия, а также Псковской и Новгородской областей, ведущих разработку месторождений открытым и подземным способами.

За отчетный период проведено 138 обследования соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых ведется разработка месторождений открытым и подземным способами.

Выявлено и предписано к устранению 1458 нарушений, наложено административных наказаний 97 на общую сумму 4750 тыс. рублей.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

*2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ*

За 12 месяцев 2023 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не происходило.

Поднадзорные предприятия нефтедобычи, эксплуатирующие опасные производственные объекты, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности, которые способствуют поддержанию объектов в надлежащем состоянии.

В ООО «ЛУКОЙЛ-КМН», как на предприятии, владеющем опасными производственными объектами I и II классов опасности, организована система управления промышленной безопасностью, которая осуществляется в соответствии с политикой группы «ЛУКОЙЛ» в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды в XXI веке и Положением о системе управления промышленной безопасностью.

На поднадзорных предприятиях производственный контроль за состоянием промышленной безопасности осуществляется в соответствии с Положениями об организации производственного контроля за состоянием промышленной безопасности, разработанными на предприятиях. Ежегодно составляются и реализуются планы работы производственного контроля, проводятся проверки опасных производственных объектов. Оформление результатов проверок проводится согласно установленного в организациях порядка. Сведения об организации производственного контроля за 2023 год поднадзорными предприятиями представлены своевременно.

В составе ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» эксплуатируются опасные производственные объекты I и II классов, для которых в соответствии с требованием Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработаны декларации промышленной безопасности. На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте.

Действия обслуживающего персонала при возникновении аварийной ситуации регламентируются планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. При аварийном разливе нефти на морской ледостойкой стационарной платформе Д-6 ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» проектом предусмотрена локализация разлива и сбор нефти техническими средствами с постановкой боновых заграждений. Для локализации и ликвидации разливов нефти в море в районе морской ледостойкой стационарной платформе Д-6 постоянно несет аварийно-спасательное дежурство морской буксир.

В целях ликвидации разливов нефти на ОПО предприятиями разработаны Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

На ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» функционирует собственное внештатное аварийно-спасательное формирование.

ООО «СПБгеопроект» заключены договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие ОПО нефтедобычи, имеют лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Приостановки действия лицензий за отчетный период не было.

*2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа*

Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляет контроль и надзор в сфере промышленной безопасности при транспортировании газа и нефти и строительства в 15 субъектах Российской Федерации: Ленинградской, Новгородской, Тверской, Вологодской, Смоленской, Псковской, Ярославской, Брянской, Архангельской, Калининградской, Костромской, Владимирской, Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия.

На территории подконтрольной отделу находятся 25 организаций осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие опасные производственные объекты (ОПО). Протяженность магистральных трубопроводов составляет – 36311,442 км, в том числе:

* Газопроводы –29363,606;
* Нефтепроводы – 5034,774;
* Нефтепродуктопроводы - 1913,062.

Количество проверок за 12 месяцев 2023 – 3 в отношении соискателя лицензии.

Количество проверок за 12 месяцев 2023 - 122 из них:

плановых – 1;

внеплановых проверок – 0;

на основании Постановления Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 проведено в режиме постоянного государственного надзора –121 проверки.

Число выявленных и предписанных к устранению нарушений требований промышленной безопасности за 12 месяцев 2023 – 285 в том числе:

нарушений требований промышленной безопасности постоянного государственного надзора - 282.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 10 из них 4 предупреждения на юридическое лицо и 6 штрафов
(5 на юридическое лицо и 1 на должностное).

Сумма наложенных административных штрафов – 1 570 000 рублей (1 550 тыс. руб. на юридическое лицо и 20 тыс. руб. на должностное).

Из них взыскано 4 штрафа (3 на юридическое лицо, 1 на должностное лицо) на сумму 235 000. Оплата произведена в двадцатидневный срок в размере половины суммы согласно части 1.3-3 ст.32.2 КоАП.

По следующим постановлениям поданы заявления об оспаривании:

1. Постановление № 12-1082-ПН-602/ПС от 08.06.23ООО, наложенное в отношении юридического лица ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» в размере 500 тыс. руб. Организацией подано заявление об оспаривании 240/17999 от 22.06.2023. В настоящий момент дело об оспаривании рассматривается в арбитражном суде Ленинградской области, однако организация оплатила штраф в конце года в размере 300 тыс. руб.

2.Постановление №12-1082-ПН-1907/ПС от 18.12.2023, наложенное в отношении юридического лица ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» в размере 600 тыс. руб. Организацией подано заявление об оспаривании 240/38222 от 28.12.2023. В настоящий момент дело об оспаривании рассматривается в арбитражном суде Ленинградской области.

По предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности за 12 месяцев 2023 - внесено в реестр всего –2280, из них 1220 через ЕПГУ.

За 12 месяцев 2023 года было зарегистрировано 2 аварии на поднадзорных опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта. В настоящий момент завершено расследование всех аварий.

**1. 13.02.2023 г., в 18.56 в зоне ответственности Мышкинского ЛПУМГ** на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок III» (3 нитка), на резервном (переходе) дюкере через р. Волга, на расстоянии 1 км до д. Еремейцево, произошло техногенное событие с разрывом подземного газопровода, выбросом ОВ, повреждением магистрального газопровода и элементов природной среды. В представленной оперативной информации эксплуатирующей организацией ООО «Газпром трансгаз Ухта» вышеперечисленное *техногенное событие было классифицировано как инцидент.*

По результатам анализа информации о случившемся 13.02.2023 г. в 18.56 техногенном событии на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок III» (3 нитка), на резервном (переходе) дюкере через р. Волга, на расстоянии 1 км до д. Еремейцево, находящемся в зоне ответственности Мышкинского ЛПУМГ, и учитывая характеристики техногенного события (разрушением участка подземного газопровода, неконтролируемым выбросом газа в атмосферу, образованием котлована в грунте, разлетом фрагментов грунта), а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», данное техногенное событие классифицируется как авария.

21.03.2023 Приказ № ПР-240-155-о создание комиссии по техническому расследованию причин аварии на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок III» (3 нитка), 1098 км, на резервном (переходе) дюкере через р. Волга, на расстоянии 1 км до д. Еремейцево,

*04.04.2023 ООО «Газпром трансгаз Ухта» вышеперечисленное техногенное событие было классифицировано, как авария и направлено оперативное сообщение об аварии.*

Технические причины аварии:

1) Качество монтажного сварного соединения не соответствует требованиям СНиП III-Д.10-72. На сварном шве присутствуют недопустимые дефекты, выявленные по результатам неразрушающего контроля: подрезы, трещины, непровары, несплавления, шлаковые включения и поры. Следует отметить, что по результатам макроструктурного анализа и анализа излома образцов после испытания на ударный изгиб следы шлаковых включений и пор зарегистрированы по линии сплавления;

2) В теле стенки трубы обнаружены трещины расположенные как на линии сплавления, так и в околошовной зоне. Подобного рода трещины являются концентраторами напряжений и при воздействии рабочих нагрузок могут получить развитие до полной потери сплошности трубы.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что выявленные дефекты сварного шва получили развитие в процессе работы газопровода и, как следствие, привели к его разрушению.

Организационные причины аварии:

Согласно отчету АО «Газприборавтоматикасервис» по результатам ВТД 2016 года трещиноподобные дефекты не выявлены. В зоне сварного соединения труб № 105 и 106 определен дефект «аномалия кольцевого шва» с указанием параметра ширина дефекта – 1233 мм на участке упругопластического изгиба радиусом 286,8 м. При формировании отчета ВТД АО «Газприборавтоматикасервис» не проведен анализ влияния зоны упругопластического изгиба на степень опасности выявленного дефекта «аномалия кольцевого шва» труб № 105 и 106.

В заключении экспертизы промышленной безопасности ЭПБ ГТУ/ПТИ-1270-1813С-2020, выполненной в 2020 году ООО «Промгазинжиниринг», не предусмотрены рекомендации по обеспечению надежной эксплуатации резервной нитки ПП МГ «Ухта-Торжок III» через р. Волга-2 с учетом влияния упругопластического изгиба и дефекта, классифицированного как «аномалия кольцевого шва», на целостность сварного соединения труб № 105 и 106.

Отсутствие информации о наличии недопустимых дефектов кольцевого шва труб № 105 и 106 по результатам ВТД 2016 года, а также заключение экспертизы промышленной безопасности, устанавливающее срок эксплуатации участка 7,82 лет без учета влияния упругопластического изгиба и дефекта на целостность сварного соединения, не позволило ООО «Газпром трансгаз Ухта» присвоить степень опасности данному сварному соединению для организации и осуществления ремонтных работ по устранению дефекта. Проведение ремонта кольцевого шва не требовалось.

Мероприятия по устранению причин аварии.

1. Выполнить в 2023 году внутритрубную диагностику резервной нитки ПП р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III» (3 нитка) на участке км 1098-1099 с целью оценки технического состояния. Срок выполнения – 28.04.2023 (на момент подписание акта - выполнено).

2. Выполнить катодную поляризацию участка резервной нитки

ПП р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III» (3 нитка) на наличие повреждения защитного изоляционного покрытия. Срок выполнения – 28.04.2023 (на момент подписания акта - выполнено).

3. Выполнить обследование в шурфах участков резервной нитки ПП р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III» (3 нитка) не обследованных ВТД, от кранового узла подводного перехода до лотков запуска-приема ВТУ. Срок выполнения – 28.06.2023 (на момент подписания акта - выполнено).

Ответственные: ООО «Газпром трансгаз Ухта».

4. На основании комплексной оценки технического состояния выполнить ремонт резервной нитки ПП р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III» (3 нитка). Срок выполнения – 30.06.2024

5. Выполнить экспертизу промышленной безопасности участка км 1098 – 1099 резервная нитка подводного перехода через р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III». Срок выполнения – 30.06.2024

6. Провести анализ исполнительной документации, идентифицировать кольцевые швы на участке км 1098 – 1099 резервная нитка подводного перехода через р. Волга-2 МГ «Ухта-Торжок III», выполненные бригадой сварщиков сварного соединении труб № 105/106. Выполнить анализ отчётов ВТД, с целью выявления дефектов на данных стыках, аналогичных сварному соединению труб № 105/106. Срок выполнения – 29.12.2023

7. При проведении анализа результатов ВТД применять «Методику определения степени опасности вмятин, механических повреждений и аномалий кольцевого шва, выявленных по результатам ВТД», утверждённую 10.02.2023 Членом Правления, начальником Департамента В.А. Михаленко. Срок выполнения – постоянно.

Последствия от аварии.

В результате аварии разрушено и повреждено 30,56 метров трубы диаметром 1020 мм и произошли потери газа объемом 64,672 тыс. м3. Пострадавших в результате аварии нет.

Пожара, распространение горения на другие объекты не допущено. Расходы на ликвидацию аварии и его последствий, а также прямые потери на момент расследования аварии составили (без НДС):

* убытки от потери газа в сумме – 292 317, 44 руб.;
* затраты на восстановление повреждённого имущества – 3 307 109,05 руб.;
* расходы на услуги экспертной организации – 3 100 000 руб.;
* ущерб от негативного воздействия на окружающую среду – 2 841,41 руб.

Всего – 6 702 267,90 руб.

За период локализации и ликвидации аварии технологический режим транспорта газа не нарушен, ограничений поставок газа потребителям не допущено, ущерба третьим лицам не допущено.

Масса выброса опасного вещества (газ природный) в атмосферу при сжигании составила 0,022 тн (31,7 м3).

Расследование аварии завершено: акт технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте –МГ «Ухта-Торжок III» (3 нитка) Ду 1000» км 1098, ООО «Газпром трансгаз Ухта», резервная нитка подводного перехода р. Волга -2, от 17.11.2023 №12-ПР-240-542-О-11/АВ.

**. 13.02.2023 г., в 04.55 в зоне ответственности Нюксенского ЛПУМГ** на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок I» (1 нитка), 634 км, произошло техногенное событие, с разрушением участка подземного газопровода, неконтролируемым выбросом газа в атмосферу, образованием котлована в грунте, разлетом осколков трубы и фрагментов грунта, воспламенением выброшенного газа с образованием столба пламени. В представленной оперативной информации эксплуатирующей организацией ООО «Газпром трансгаз Ухта» вышеперечисленное техногенное событие было классифицировано как инцидент.

По результатам анализа информации о случившемся 13.02.2023 г., в 04.55 в зоне ответственности Нюксенского ЛПУМГ на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок I» (1 нитка), 634 км, и учитывая характеристики техногенного события с разрушением участка подземного газопровода, неконтролируемым выбросом газа в атмосферу, образованием котлована в грунте, разлетом осколков трубы и фрагментов грунта, воспламенением выброшенного газа с образованием столба пламени, а также в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», данное техногенное событие классифицируется как авария.

21.03.2023 Приказ № ПР-240-154-о создании комиссии по техническому расследованию причин аварии на участке магистрального газопровода «Ухта-Торжок I» (1 нитка), 634 км

*04.04.2023 ООО «Газпром трансгаз Ухта» вышеперечисленное техногенное событие было классифицировано как авария и направлено оперативное сообщение об аварии.\*

Технические причины аварии:

1) При проведении рентгенографического контроля кольцевого монтажного сварного шва между трубами № 13217 и № 13218 выявлены дефекты в виде цепочек пор, шлаковых включений, несплавления кромок

в корне шва, глубокие подрезы. Из чего можно сделать вывод, что качество кольцевого монтажного сварного шва не соответствует требованиям СНиП III-Д.10-62.

2) При проведении макроструктурного анализа на кольцевом монтажном сварном шве между трубами № 13217 и № 13218 выявлены трещины, уходящие перпендикулярно от внутренней стенки трубы на глубину до половины толщины стенки трубы, многочисленные подрезы и шлаковые включения. При детальном рассмотрении шлаковых включений зафиксировано зарождение трещины от шлакового образования. В свою очередь в околошовной зоне выявлены локальные следы язвенной коррозии.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что выявленные дефекты сварного шва между трубами № 13217 и № 13218 получили развитие

в процессе работы газопровода и, как следствие, привели к его разрушению.

Организационные причины аварии:

В заключении экспертизы промышленной безопасности № 893-ТУ-406-14ПП033-04-14, выполненной ООО «Инженерно-технический центр - «Техническая квалификация» в 2014 году, не предусмотрены мероприятия по обеспечению надежной эксплуатации МГ «Ухта-Торжок I» на 634 км.

С учетом отсутствия информации о дефектах на сварном соединении труб № 13217/13218 было выдано положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, устанавливающее срок безопасной эксплуатации участка в 10 лет, проведение ремонта кольцевого шва в установленный период не требовалось.

Согласно отчету ООО «НПЦ «ВТД» по результатам ВТД 2018 года на участке разрушения, в том числе на сварном соединении труб № 13217/13218, дефекты не выявлены, что не позволило ООО «Газпром трансгаз Ухта» присвоить степень опасности данному сварному соединению для организации и осуществления ремонтных работ по устранению дефекта.

Мероприятия по устранению причин аварии:

1. Выполнить обследование сварных стыков на участке МГ «Ухта-Торжок I» при проведении капитального ремонта объекта «Восстановление проектного положения газопровода км 634 р.Либеньга. Нюксенское ЛПУМГ». Срок выполнения – 30.09.2023 (на момент подписания акта - выполнено).

2. Выполнить внутритрубную дефектоскопию МГ «Ухта-Торжок I» (1 нитка) на участке км 488 – км 653. Срок выполнения – 29.12.2023

3. Выполнить экспертизу промышленной безопасности участка км 610 – км 642 МГ «Ухта-Торжок I». Срок выполнения – 29.12.2023

4. Выполнить ремонт дефектных труб по результатам внутритрубной дефектоскопии МГ «Ухта-Торжок I» (1 нитка) на участке км 610 – км 642. Срок выполнения – 30.06.2024

5. Провести анализ исполнительной документации, идентифицировать кольцевые швы на участке км 610 – км 642 МГ «Ухта-Торжок I» (1 нитка), выполненные бригадой сварщиков сварного соединении труб № 13217/13218. Выполнить обследование данных стыков, с целью выявления дефектов, аналогичных сварному соединению труб № 13217/13218. Срок выполнения – 29.12.2023.

6. При проведении анализа результатов ВТД применять «Методику определения степени опасности вмятин, механических повреждений и аномалий кольцевого шва, выявленных по результатам ВТД», утверждённую 10.02.2023 Членом Правления, начальником Департамента В.А. Михаленко. Срок выполнения – постоянно.

Последствия от аварии.

В результате аварии разрушено и повреждено 34,2 метра трубы диаметром 1220 мм и произошли потери газа объемом 2 100,389 тыс. м3.

Пострадавших в результате аварии нет.

Пожара, распространение горения на другие объекты не допущено. Расходы на ликвидацию аварии и его последствий, а также прямые потери на момент расследования аварии составили (без НДС):

* убытки от потери газа в сумме – 9 493 758,28 руб.;
* затраты на восстановление повреждённого имущества – 1 807 214,57 руб.;
* расходы на услуги экспертной организации – 3 450 000 руб.;
* ущерб от негативного воздействия на окружающую среду – 92 403,01 руб.

Всего – 14 843 375,86 руб.

За период локализации и ликвидации аварии технологический режим транспорта газа не нарушен, ограничений поставок газа потребителям не допущено, ущерба третьим лицам не допущено.

Масса выброса опасного вещества (газ природный) в атмосферу при сжигании составила 0,73 тн (1044,349 м3).

Расследование аварии завершено: акт технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте –МГ «Ухта-Торжок I (1 нитка) Ду 1200» км 634, ООО «Газпром трансгаз Ухта», от 17.11.2023 №12-ПР-240-543-О-10/АВ.

Также завершено расследование аварии, случившейся 19.11.2022 на опасном производственном объекте - участок магистрального газопровода Белоусово-Ленинград DN 1020, км 782, ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (филиал Северное ЛПУ МГ), расположенного по адресу: Ленинградская область произошел неконтролируемый взрыв; выброс опасных веществ, разрушение технических устройств согласно письму Ростехнадзора ТУ-240-1061 от 13.06.2023 (00-02-05/816 от 21.07.2023).

Приказ о проведении дополнительного технического расследования причин аварии: №ПР-240-397-о от 02.08.2023.

Технические причины аварии:

1. На поверхности трубы, непосредственно в месте разрыва, имеются многочисленные следы механических, продольно ориентированных задиров, уменьшающих площадь поперечного сечения стенки трубы и, как следствие, способность выдерживать рабочую нагрузку;

2. По механическим задирам, были выявлены индикаторные следы, соответствующие зарождающимся трещинам. Это подтверждено результатами макроструктурного исследования. На одном из механических задиров выявлена трещина, уходящая вглубь материала на глубину 1,14 мм;

3. Значения ударной вязкости основного материала трубы соответствуют требованиям СНиП 2.05.06-75, однако на образцах после испытаний на процент вязкой составляющей в изломах испытанных образцов были замечены следы расслоения, при этом значения раскрытия доходят до 0,35 мм;

4. Наличие загрязненности металла неметаллическими включениями по максимальному баллу равному 5 по ГОСТ 1778-70. Неметаллические включения ухудшают механические свойства стали, так как нарушают сплошность металла и образуют полости, в которых концентрируются напряжения.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что трещины, образовавшиеся по механическим задирам в совокупности с вышеперечисленными факторами и эксплуатационными нагрузками, получили развитие в процессе эксплуатации газопровода и, как следствие, привели к его разрушению.

Стоит отметить, что обнаруженные механические задиры частично покрыты слоем изоляционного покрытия. Это косвенно дает основание предположить, что появились эти задиры до нанесения изоляции.

Организационные причины аварии:

Основными организационными причинами произошедшей аварии является несоблюдение требований рабочей документации (проект по капитальному ремонту объекта «Газопровод 131.0 от 672.0 до 803 км Белоусово-Ленинград. Инвентарный номер № 728 г. Сплошная переизоляция газопровода с заменой дефектных труб (50%) на участке: км 765.0-787.0 в Северном ЛПУМГ) и технологических карт на виды работ (ТК-ИМО-ОСИ на подъем и очистку газопровода от старой изоляции, ТК-ИМО-РДМ отбраковка и ремонта дефектных мест труб и ТК-ИМО-ТГМ нанесения изоляционного покрытия ТРАНСКОР-ГАЗ механизированным способом) со стороны ответственного лица за комплексом строительно – монтажных работ, проводившем капитальный ремонт ООО «Нефтегазстрой», а также со стороны ответственного лица за осуществление технического надзора заказчика СУ «Леноргэнергогаз» - филиал ДОАО «Оргэнергогаз» на основании договора от 13.06.2008 г. № 08Л062 с ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург».

Мероприятия по устранению причин аварии:

1. ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» провести первичное ВТД МГ Белоусово - Ленинград от км 748 – км 787. Срок до 31.12.2024.

2. ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» провести ЭПБ МГ Белоусово - Ленинград км 748 – км 803. Срок до 31.12.2023.

3. ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» подать заявление в Северо-Западное управление Ростехнадзора об исключении Заключения №3512-ТУ-000000728-2016/ТЕКФ экспертизы промышленной безопасности «На магистральный газопровод «Белоусово-Ленинград», 748,47-803 км, инвентарный номер 000000728 из реестра ЭПБ. Срок до 31.12.2023.

4. ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» провести экспертную оценку заключений экспертиз промышленной безопасности, выполненных ООО «ИТЦ - «ТЕКФ» в период с 2016 года по настоящее время на эксплуатируемых опасных производственных объектах, относящихся к линейной части магистральных газопроводов. Срок до 01.03.2024.

5. Строительный контроль за выполнением капитального ремонта объектов линейной части МГ ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» выполнять собственными силами. Срок: постоянно.

6. ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» обеспечить необходимое количество обученных и аттестованных специалистов строительного контроля для ведения строительного контроля на объектах капитального ремонта линейной части МГ. Срок: постоянно.

7. ООО Газпром трансгаз Санкт-Петербург» проводить своевременное обучение и аттестацию специалистов строительного контроля. Срок: постоянно.

Последствия от аварии.

В результате аварии разрушено и повреждено 8,3 метра трубы диаметром 1020 мм и произошли потери природного газа (метан) общим объемом 2 736,826 тыс. м3, в том числе:

• потери природного газа при техногенном событии (аварийный выброс с возгоранием) – 2 542,102 тыс. м3;

• стравливания природного газа через смежные участки, в том числе продувки, при заполнении отремонтированного и смежных участков – 194,724 тыс. м3.

Плотность газа на момент техногенного события – 0,694 тонн/тыс.м3.

Пострадавших в результате аварии нет.

Расходы на ликвидацию аварии и её последствий, а также прямые потери на момент расследования аварии составили (без НДС):

• убытки от потери газа в сумме – 13 998 864,99 руб.;

• расходы по устранению аварии – 2 908 573,05 руб.;

• расходы на экспертизу по разрушению трубы – 3 650 000 руб.;

• плата за негативное воздействие на окружающую среду за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в результате техногенного события, а также за стравливания природного газа через смежные участки, в том числе продувки, при заполнении отремонтированного и смежных участков – 122 842,86 руб., в том числе за аварийный выброс – 105 474,87 руб.;

• вред, причинённый лесу (Всеволожское лесничество - филиала ЛОГКУ «Ленобллес») – 520 807 руб.

• Затраты АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», понесенные на восстановление газоснабжения потребителей – 16 223 287,26 руб.

Всего – 37 424 375,16 руб.

За период ликвидации аварии временно сокращены поставки газа потребителям ГРС Северная, ГРС Кузьмолово, ГРС Северная ТЭЦ, ГРС Восточная, ГРС Ржевка, ГРС Русский Дизель, ГРС Романовка, ГРС Всеволожск, ГРС Невская Дубровка, ГРС Свердлова. ГРС Северная переведена на МГ Л-В-Г-1, ГРС Кузьмолово, ГРС Северная ТЭЦ, ГРС Ржевка, ГРС Романовка, ГРС Всеволожск, ГРС Русский Дизель, на МГ Конная Лахта. ГРС Невская Дубровка на МГ Грязовец-Ленинград-2, ГРС Свердлова, ГРС Восточная на МГ Белоусово-Ленинград.

Расследование аварии завершено: акт дополнительного технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте – магистральный газопровод Белоусово-Ленинград, DN 1020, км 782 Северного ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петребург», от 01.12.2023 №12-ПР-240-561-о13/АВ.

При эксплуатации опасных производственных объектов за 12 месяцев 2023 года инцидентов не было, однако произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом.

24.07.2023 г. 12:35, в ООО «Газпром трансгаз Ухта» на объекте Воркутинского ЛПУ МГ, КЦ-2 КС-42 «Ярынская» (район АВО газа 2-ая группа) проводились работы по подъему давления природного газа в контуре компрессорного цеха. На момент события давление в контуре цеха составляло – 40 кг/см2. Во время обхода оборудования компрессорного цеха машинист технологических компрессоров 5 разряда Софин Иван Александрович (03.07.1981 г.р.) получил удар в затылочную часть головы заглушкой, установленной на азотопроводе Ду 50. Согласно медицинскому заключению ГБУЗ РК «ВБСМП» №1858 от 25.07.2023 указан диагноз: ушиб головного мозга тяжелой степени. Перелом костей свода черепа. Ушибленные раны затылочной, лобной областей.

Причины несчастного случая:

Конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, технологичического оборудования, выразившегося в разрушении заглушки напорной ГЗ-50, установленной на азотопроводе DN50 секции аппарата воздушного охлаждения газа, вследствие принятых проектных решения, не обеспечивающих безопасность при эксплуатации ОПО «Площадка компрессорной станции».

Несовершенство технологического процесса. Недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации, разработанной на основании проектной, выразившихся в отсутствии стационарно установленных контрольно-измерительных приборов для контроля избыточного давления транспортируемой среды в конечных участках трубопровода между отсечённой трубопроводной арматурой и заглушкой.

Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая:

Довести обстоятельства несчастного случая, произошедшего 24.07.2023 н ОПО «Площадка компрессорной станции Воркутинского ЛПУМГ» ООО «Газпром трансгаз Ухта» до сведения всех работников организации под подпись.

Провести внеплановый инструктаж по охране труда с работниками Воркутинского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Ухта»

В связи с произошедшим на рабочем месте несчастным случаем провести внеплановую специальную оценку труда на данном рабочем месте.

Разработать мероприятия по демонтажу герметизирующих устройств, смонтированных на конечных участках газопроводов, при отсутствии возможности контроля избыточного давления транспортируемой среды в газопроводе контрольно-измерительным прибором, стационарно установленным между отсеченной трубопроводной арматурой и герметизирующим устройством.

Расследование несчастного случая завершено: акт №11-ПР-240-245-о-10/НС от 05.09.2023

 За 12 месяцев 2023 года в подконтрольных отделу организациях проводится работа по защищенности опасных производственных объектов от террористических актов.

Проведены обследования по выполнению подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности с отражением в актах результатов вышеуказанной работы.

На опасных производственных объектах (ОПО) уделяется должное внимание разработке мероприятий по антитеррористической деятельности.

Согласованы вопросы взаимодействия по выработке и реализации эффективных мер по предупреждению и пресечению антитеррористической деятельности между органами внутренних дел субъектов РФ и подразделениями охраны опасных производственных объектов.

Планы комплексных мероприятий по защите опасных производственных объектов от террористических действий на предприятиях имеются. Графики обхода охранных территорий опасных производственных объектов периодически меняются, результаты обхода фиксируются в специальных журналах. Имеются в наличии специальные журналы, где фиксируются все лица, пребывающие на ОПО. Проводится круглосуточная запись на видео пленку обстановки на территории опасных производственных объектов с передачей информации на диспетчерские пункты предприятий. На каждом опасном производственном объекте имеются специальные службы по пресечению антитеррористических действий, с которыми проводятся плановые тренировочные занятия согласно графику. В ходе строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов устанавливаются новые, более совершенные системы сигнализации, системы видео наблюдения и ограждения периметров опасных производственных объектов.

**Строительство.**

Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляет федеральный государственный строительный надзор.

Проведено проверок: Количество нарушений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 12-2022 | 12-2023 |  | 12-2022 | 12-2023 |
| 83 | 86 |  | 231 | 255 |

Количество предписаний, выданных по результатам проверок за 12 месяцев 2023 года – 51.

Назначено административных наказаний –21 в виде штрафов:- 9; в виде предупреждений – 12.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 2 450 000 рублей из них: **⎯** на юридические лица 2 450 000 рублей;

* должностные лица – 0 рублей.

Взыскано: 1475 000 рублей**.** По 7 штрафам оплата произведена в двадцатидневный срок в размере половины суммы согласно части 1.3-3 ст.32.2 КоАП.

Количество выданных заключений о соответствии объекта капитального строительства –20.

На объектах капитального строительства за 12 месяцев 2023 года аварий не было.

Одним из грубейших нарушений при строительстве является несоблюдение требований проектной документации, действующих федеральных законов и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ, а также нарушение установленного порядка строительства.

Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляет контроль и надзор в сфере безопасного пользования недрами и геолого-маркшейдерского контроля. На подконтрольной территории в настоящее время находятся 363 поднадзорных организаций, в том числе 71 специализированная маркшейдерская организация, 483 поднадзорных объектов.

По Санкт-Петербургу и Ленинградской области за отчетный период было проведено 9 плановых проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований по производству маркшейдерских работ и 5 внеплановых выездных оценки соискателей лицензии. В ходе проведения проверок пять юридических лиц были привлечены к административной ответственности и назначены наказания в виде предупреждений. По результатам проведения выездных оценок выданы две лицензии на производство маркшейдерских работ.

За отчетный период профилактические мероприятия, направленные на обеспечение должного уровня эксплуатационной устойчивости на объектах маркшейдерских работ и безопасного пользования недрами, предупреждения на них аварийности и смертельного травматизма реализовывались Управлением путем консультирования и проведения профилактических визитов.

За отчетный период количество поданных заявлений на оформление (переоформление) документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода-59, из них оформлено (переоформлено) 44; количество документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, поступивших для регистрации в реестре от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации - 22, из них зарегистрировано - 18.

За отчетный период на территории Республики Карелия лицензии на производство маркшейдерских работ имеют 36 организаций. Из них 14 организаций являются специализированными маркшейдерскими организациями.

Количество предприятий, поднадзорных отделу промышленной безопасности по Республике Карелия Северо-Западного управления Ростехнадзора, имеющих собственные маркшейдерские службы, составляет 28% от общего количества поднадзорных предприятий (16/58), осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых. Остальные предприятия обеспечиваются на договорной основе.

В течение 12 месяцев 2023 года на предприятиях, поднадзорных отделу, осуществлялся контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ, а также контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерским обеспечением горных работ.

За отчетный период проведено 15 проверок:

- 5 плановых проверки соблюдения требований промышленной безопасности;

- 7 внеплановых проверок на основании заявления соискателя лицензии (1 - на осуществление производства маркшейдерских работ; 2 - деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения; 4 - на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.);

- 2 внеплановых проверки по индикатору риска (отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию);

- 1 внеплановая проверка соблюдения требований промышленной безопасности.

По Мурманской области в рамках государственного контроля и надзора проведено:

В рамках государственного контроля и надзора проведено:

- 6 проверок, проведенных в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора;

- 3 плановые проверки в рамках федерального государственного промышленного надзора

- 3 плановые проверки в рамках лицензионного контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

Всего в ходе проведения проверок выявлено: 108 нарушений требований промышленной безопасности, из них в ходе постоянного надзора 45, при плановых 63 нарушений.

По состоянию на 31 декабря 2023 года на территории Вологодской области 13 организаций осуществляют деятельность по ведению маркшейдерских работ, из них 12 внесены в реестр МСП, к опасным производственным объектам не относятся. Из 13 организаций 3 являются недропользователями, 10 организаций оказывают услуги по маркшейдерскому сопровождению добычных работ на месторождениях ОПИ.

В реестре не ОПО числится 191 объект по разработке месторождений ОПИ (94 организации), 24 объекта добычи подземных вод (19 организаций), один объект по разработке месторождения лечебных грязей.

За истекший период 2023 года проверки не проводились.

Проведена 1 внеплановая выездная оценка соискателя лицензии на производство маркшейдерских работ (МК) в отношении ООО «ЗПБ», являющейся специализированной маркшейдерской организацией, решение положительное, выдана лицензия.

За 12 месяцев 2023 года недропользователями подано 174 заявления на согласование планов и схем развития горных работ (в том числе за 4 квартал 10), согласовано 171 планов и схем развития горных работ (в том числе за квартал – 103) по месторождениям общераспространенных полезных ископаемых, отказано в рассмотрении - 1.

За 12 месяцев 2023 года на переоформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода подано 1 заявление, рассмотрен и переоформлен 1 горный отвод на месторождение нерудного полезного ископаемого.

От органа исполнительной власти субъекта поступило на регистрацию 45 горных отводов (в том числе за квартал – 5).

На территории Архангельской области за отчетный период 2023 г.:

За отчетный период:

Проведено проверок – 1;

Наложено административных наказаний – 1.

Профилактические мероприятия: в рамках осуществления горного надзора проведено профилактических визитов – 60; выдано предостережений – 52; проведено консультирований в ходе проведения мероприятия по лицензионному контролю – 1.

За отчетный период 2023 г. проведена 1 плановая проверка.

С 16 по 29 марта 2023 г. проведена плановая выездная проверка деятельности юридического лица ПАО «Северо-Онежский бокситовый рудник» в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ. По результатам выявлено 3 нарушения лицензионных требований, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо по ст. 14.1 ч. 3 КоАП РФ.

В отчетном периоде должностным лицом Управления проведена выездная оценка соблюдения лицензионных требований ООО «Сонар» на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ. В ходе оценки выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, установленными Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467.

За отчетный период выдано 5 горных отводов, оформлено 5 отказов, и зарегистрировано 80 горных отводов, выданных Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса по Архангельской области.

За отчетный период на территории Калининградской области 9 организаций осуществляют деятельность по ведению маркшейдерских работ, из них 4 внесены в реестр МСП, к опасным производственным объектам не относятся. Из 4 организаций 3 являются недропользователями, 5 организаций оказывают услуги по маркшейдерскому сопровождению добычных работ на месторождениях ОПИ.

В III квартале 2023 года проведена 1лицензионная оценка соответствия лицензиата лицензионным требованиям. Проведено 13 консультирований при личном приеме по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при ведении горных работ.

За 12 месяцев 2023 года недропользователями подано 34 заявления на согласование планов развития горных работ, согласовано 68 планов развития горных работ.

На переоформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода подано 13 заявлений, переоформлено 12 горноотводной документации.

От органа исполнительной власти субъекта поступило на регистрацию 4 горных отводов.

За 12 месяцев 2023 года аварий, инцидентов и случаев травматизма не происходило, как и за аналогичный период прошлого года.

За IV квартал 2023 года в 2-х поднадзорных организациях проведен профилактический визит.

За IV квартал 2023 года предостережения не выдавались.

Безаварийная работа предприятий является следствием совершенствования контрольно-профилактической работы и разрешительной (лицензионной) деятельности, направленной на принятие мер к выполнению требований Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О недрах» в части контроля за эффективностью функционирования систем геологического и маркшейдерского контроля за соблюдением требований безопасного недропользования.

Эта работа проводилась в несколько этапов, в том числе:

-при согласовании планов развития горных работ обращалось внимание на наличие действующей разрешительной, проектной и технической документации, соответствие планов развития горных работ техническим решениям проектов на разработку месторождений в части направлений горных работ и параметров горных выработок, соответствие применяемой горной техники проектным решениям, укомплектованность объектов недропользования кадрами, отвечающими установленным требованиям, а также на наличие договоров на маркшейдерское обслуживание сторонними организациями у предприятий, не имеющих собственных маркшейдерских служб, наличие у недропользователей разработанных и согласованных в установленном порядке проектов производства маркшейдерских работ, выполнение решений протоколов по рассмотрению планов развития горных работ за предыдущий год;

- в ходе плановых проверок предприятий проверялись соответствие фактического положения горных работ техническим проектам на разработку месторождений полезных ископаемых и согласованным планам развития горных работ при производстве маркшейдерских работ. Кроме того, проверялось качество функционирования геолого-маркшейдерского обеспечения промышленной безопасности и охраны недр, проведение маркшейдерских работ в строгом соответствии с проектной документацией на пользование недрами и в соответствии с проектными решениями «Проектов производства маркшейдерских работ»;

- в ходе плановых лицензионных проверок предприятий проверялись качество выполнения маркшейдерских работ, соответствие специалистов, выполняющих маркшейдерские работы, лицензионным требованиям, полнота и качество ведения маркшейдерской документации при пользовании недрами.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения соблюдалось исполнение главных принципов функционирования системы государственного надзора в области промышленной безопасности: системность и планирование надзорной деятельности, гласность и открытость надзорной деятельности, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора**.**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены запреты и ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году. Так, из плана проведения плановых проверок на 2023 год исключены плановые проверки исполнения требований промышленной безопасности и лицензионных требований объектов III класса опасности. Проверки исполнения ранее выданных предписаний, в соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства, после 10 марта 2022 года так же не проводились.

Информация по выполнению приказов, указаний, постановлений и мероприятий, планов работ, представлялась в Федеральную службу в полном объеме и в установленные сроки. Все информационные письма и указания Ростехнадзора своевременно доводятся до сведения подконтрольных предприятий и организаций, а их исполнение контролируется инспекторским составом.

В течение отчетного периода Северо-Западным управлением Ростехнадзора осуществлялось взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления информации по вопросам, находящимся в компетенции Ростехнадзора.

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

Надзорная деятельность Северо-Западного управления Ростехнадзорана объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в 9 субъектах Российской Федерации: Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Псковской области, Новгородской области, Республике Карелия, Вологодской области, Мурманской области, Архангельской области, Калининградской области. По Северо-Западному управлению Ростехнадзора под надзором находится 315 предприятий нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, предприятий нефтепродуктообеспечения, из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Число поднадзорных организаций (юридических лиц), эксплуатирующих ОПО, в том числе | 315 |
| Нефтехимические (цех, участок, площадка производства (установки) | 3 |
| Нефтегазоперерабатывающие (цех, участок, площадка производства (установки), в том числе  | 21 |
| мини-нпз | 8 |
| База товарно-сырьевая | 3 |
| Продуктопровод | 2 |
| Нефтепродуктообеспечения, в том числе | 287 |
| Площадка нефтебазы (склада, парка, комплекса по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов) | 148 |
| Склад ГСМ | 121 |
| Группа резервуаров | 18 |
| АЗС | 0 |

**По Санкт-Петербургу:** 74 предприятия, из них:

* нефтебаз –46;
* складов ГСМ – 27;
* группа резервуаров и сливо-наливных устройств – 1;

**По Ленинградской области:** 72 предприятий, из них:

* + нефтегазоперерабатывающих – 6;
	+ мини НПЗ – 5;
	+ нефтебазы – 40;
	+ складов ГСМ – 21.

**Новгородская область.** На территории Великого Новгорода и Новгородской области под контролем нефтехимического надзора находятся 9 предприятий, эксплуатирующих 10 взрывопожароопасных объектов, III класса опасности.

**Псковская** **область.** На территории Псковской области зарегистрировано 15 организаций нефтехимической промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты. Общее число поднадзорных опасных производственных объектов составило 24, в том числе площадок нефтебаз (склада, парка, комплексов по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов) - 16 III класса опасности, складов ГСМ – 7 III класса опасности, группы резервуаров и сливо-наливных устройств – 1 III класса опасности.

**Республика Карелия.** Надзору за объектами нефтепродуктообеспечение поднадзорны 32 предприятия, эксплуатирующие 68 опасных производственных объектов нефтепродуктообеспечения ( площадка нефтебазы, склады ГСМ, площадки хранения мазутного и дизельного топлива, группы резервуаров и сливо-наливных устройств) . Из них 2 объекта –I класса опасности, 6 объектов II класса опасности, 42 объекта III класса опасности, 19 объектов IV класса опасности.

**Вологодская область.** На территории Вологодской области количество зарегистрированных в государственном реестре ОПО объектов– 27, из них:

- I класса опасности – 0;

- II класса опасности - 2

- III класса опасности – 23;

- IV класса опасности – 2.

В 2022 году исключены 2 ОПО из государственного реестра в связи с утратой признаков опасности.

**Архангельская область.** На территории Архангельской области осуществляет надзор за 26 организациями, эксплуатирующими 51 опасных производственных объекта нефтепродуктообеспечения, в том числе четыре опасных производственных объекта II класса: «Топливное хозяйство АТЭЦ» ПАО «ТГК-2», «Топливное хозяйство СТЭЦ-2» ПАО «ТГК-2», «Основная площадка нефтебазы Архангельского терминала» ООО «РН-Морской терминал Архангельск, ЖННК «Приводино» ООО «РН- Морской терминал Архангельск».

Наиболее крупными предприятиями нефтепродуктообеспечения являются: ООО «РН-Морской терминал Архангельск» (1 нефтебаза, 1 сливо-наливной комплекс), ОАО «ТГК-2 (Два объекта «Площадка хранения мазутного топлива» II класса опасности), ООО «РН-Северо-Запад» (4 нефтебазы), ОАО «РЖД» (5 складов ГСМ, 2 нефтебазы).

**Мурманская область.** На территории Мурманской области надзор осуществляется за 28 организациями (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Основными опасными производственными объектами являются склады нефтепродуктов (ГСМ) промышленных и теплогенерирующих предприятий, большинство из которых составляют отопительные котельные.

**Калининградская область.** На территории Калининградской области надзор осуществляется на 31 предприятиях нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующих 41 опасных производственных объекта: 17 - из которых относятся к нефтебазам, 16 - к складам нефтепродуктов (склады ГСМ, топливные хозяйства ТЭЦ, площадки хранения мазутного топлива), 2 - группы резервуаров и сливо-наливных устройств; 4 – площадки асфальтобетонных установок и других нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств; 2 – мини-нпз.

За 12 месяцев 2023 года на предприятиях нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности Санкт-Петербурга, Ленинградской области, Псковской области, Новгородской области, Архангельской области, Вологодской области, Республики Карелия, Мурманской области, Калининградской области аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2022 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом также не зарегистрировано.

За отчетный период на ООО «КИНЕФ» произошло 8 инцидентов:

1. 29.01.2023 в цехе №14 на азотной станции и воздушной компрессорной вследствие отключения двух ИБЛ в операторной СВ-002 из-за сбоя и дальнейшей неправильной работы контролеров ИБЛ-1 с прекращением электроснабжения РСУ вышли из строя основной и резервный UPS с последующим отключением оборудования. Причины инцидента: Отключение двух ИБП в операторной СВ-002 из=за сбоя и дальнейшей неправильной работы контроллеров ИБП-1 и 2 с прекращением электроснаюжения РСУ.

2. 23.06.2023 в цехе № 8 на установке ЛГ-24/7 -гидроочистка дизельного топлива произошла Разгерметизация фланцевого соединения теплообменника. Причины инцидента: локальный перегрев, вызванный низкими скоростями потока рабочей среды в трубе из-за отложений.

3. 07.07.2023 в цехе № 9 на установке №2 по производству жидких парафинов методом "Парекс" произошел пропуск в сварном шве дренажного штуцера на выкиде насоса Р-202. Причины инцидента: сквозная коррозия трубопровода в месте приварки дренажного штуцера к основному трубопроводу.

4. 15.08.2023 в цехе № 9 на установке №2 по производству жидких парафинов методом "Парекс" произошла разгерметизация радиантной части печи 0-102. Причины инцидента: локальный перегрев, вызванный низкими скоростями потока рабочей среды в трубе из-за отложений.

5. 26.08.2023 в цехе № 8 на установке Л-24-10/2000 - гидроочистка с депарафинизацией смеси атмосферного газойля с бензином висбрекинга произошел пропуск на линии нестабильного гидрогенизата от С-2 до Т-5. Причины инцидента: сероводородная коррозия, конструктивное исполнение трубопровода, способствующее образованию интенсивного коррозионно-эрозионного износа металла.

6. 01.09.2023 на объекте №1 - основное производство произошло прекращение подачи пара на завод с КГРЭС. Причины инцидента: прекращение подачи пара с Киришской ГРЭС, зафиксированное приборами учёта.

7. 17.10.2023 в цехе № 1 на АВТ-2 Атмосферно-вакуумная трубчатая установке произошла разгерметизация трубопровода воды у электродегидратора Э-4. Причины инцидента: сквозная коррозия трубопровода с внутренней стороны.

8. 02.11.2023 в цехе № 2 на установке №2 по производству нефтебитума типа 19/10 произошло погасание печи П-2/1. Причины инцидента: неисправное состояние насоса Н-1

На объекте ООО «Портэнерго» один инцидент.

16.09.2023 на участке слива и хранения продукта, титул 212 произошло воспламенение паров продукта, пострадавших нет, повреждений технических устройств, оборудования и инженерных систем нет. Причины инцидента: отсутствие заземления вагон-цистерны №51237733.

Инциденты расследуются в соответствии с «Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в ООО «КИНЕФ», ООО «Портэнерго».

Выполнение мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию технических причин аварии и инцидентов, находится на контроле.

Анализ, проведенный по результатам проверок деятельности организаций нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, показывает, что в основном деятельность технических служб предприятий и служб производственного контроля направлена на повышение состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов: проводится экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, срок эксплуатации которых закончен. На предприятиях имеются технологические регламенты, производственные инструкции, паспорта на оборудование, по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности проводятся ремонтные работы, выводятся из эксплуатации технические устройства, срок эксплуатации которых не продлен. Промышленная безопасность предприятий поддерживается за счёт грамотной эксплуатации оборудования и качественного его ремонта, в том числе планово-предупредительного. На объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности ведется планомерная работа по повышению промышленной безопасности:

- своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности эксплуатируемых технических устройств;

- выполняются ремонтные работы резервуаров, указанные в заключениях экспертизы промышленной безопасности, надзор за выполнением требований промышленной безопасности при выполнении ремонтных работ, в том числе газоопасных, проводятся инспекторским составом при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

- приводятся в соответствие правилам в части установки датчиков довзрывных концентраций по периметрам обвалования резервуаров резервных топливных хранилищ, отдельных нефтебаз введенных в эксплуатацию более 20 лет назад.

В своей работе инспекторский состав руководствуется Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, решениями, постановлениями Правительства РФ, приказами и указаниями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, приказами и указаниями Северо-Западного Управления Ростехнадзора, правилами, нормами и инструкциями по безопасному ведению работ, годовыми планами работ.

Работа по регистрации, перерегистрации и исключению ОПО из государственного реестра проводится в соответствии с Требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов. Инспекторским составом осуществляется контроль за правильностью идентификации при регистрации, перерегистрации опасных производственных объектов.

Организации определяют и документально оформляют свою политику в области промышленной безопасности; распределяют обязанности и ответственность в области обеспечения промышленной безопасности между руководством организации, специалистами и структурными подразделениями. На всех предприятиях организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности согласно Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ 18.12.2020г. № 2168 и разработанными в организациях Положениями об организации и осуществлении производственного контроля. Приказами по предприятиям назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля.

Система производственного контроля обеспечивается:

- контролем за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;

- анализом состояния промышленной безопасности и контролем за реализацией мероприятий, направленных на ее повышение;

- координацией работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

- обеспечением готовности организации к локализации аварий и ликвидации их последствий.

В целях повышения эффективности функционирования служб производственного контроля в поднадзорных организациях инспекторским составом проводится информационно-консультационная работа.

К основным нарушениям при осуществлении производственного контроля, выявленным в ходе проведения проверок, относится:

- неудовлетворительный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок ответственными лицами за осуществление производственного контроля;

- формальный подход к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок;

- отсутствие анализа состояния промышленной безопасности со стороны руководителей предприятия.

Отчеты об осуществлении производственного контроля за 2021 год предоставлены предприятиями на 97% в установленные сроки.

Во исполнение ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ в части страхования гражданской ответственности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ в ходе проверок опасных производственных объектов организаций большое внимание уделяется вопросу страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Предприятиями своевременно проводится обязательное страхование ответственности в случае аварии на опасных производственных объектах. Контроль за наличием действующих полисов страхования инспектором проводится при подготовке и рассмотрении документов при проведении плановых и внеплановых проверок, при анализе отчетов производственного контроля. Полисы страхования за текущий период представляются организациями в составе информации о производственном контроле.

Главной проблемой, связанной с обеспечением безопасности производств является хроническое недофинансирование, стремление работодателей к снижению производственных затрат в части проведения технического диагностирования, замене оборудования, качества и полноты проведения ремонтов, приобретается оборудования б/у. Стремление работодателей к снижению уровня оплаты труда, штатной численности провоцирует растягивание сроков проведения модернизации, увеличение межремонтного пробега оборудования, что в свою очередь ведет к снижению безопасности ведения производственных процессов. Большая текучесть кадров на большинстве опасных производственных объектов не всегда позволяет отработать достаточные практические навыки персонала.

Грамотная эксплуатация оборудования и качественный его ремонт, в том числе планово-предупредительный, своевременная экспертиза промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений обеспечивают приемлемый уровень промышленной безопасности на современном этапе. В рамках технического перевооружения и реконструкции оборудование последовательно заменяется на современное. Противоаварийная устойчивость опасных производственных объектов в целом поддерживается на достаточном уровне.

Предприятиями предпринимаются необходимые меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности. На предприятиях разработаны паспорта безопасности, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, планы ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов, карточки или планы тушения пожаров, по которым с персоналом, обслуживающим опасные объекты, проводятся тренировочные занятия; заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, а также пожарными службами (среди предприятий не популярно создание собственных аварийно-спасательных формирований, так как процедура обучения спасателей, их оснащения и аттестации на право ведения соответствующих работ требует больших финансовых затрат, что могут себе позволить лишь крупные предприятия). В поднадзорных предприятиях и организациях созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Анализ практических действий персонала при возникновении и развитии аварии можно провести на основании учебно-тренировочных занятий, проводимых на поднадзорных предприятиях регулярно по ежегодно составляемым графикам. В процессе тренировок проверяются теоретические знания, а также отрабатываются практические навыки действий в аварийных ситуациях, в журналах проведения противоаварийных тренировок ответственными лицами делаются записи с оценкой действий работников.

Также в целях обеспечения должного уровня противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации предприятиями проведена оценка возможной численности выбытия работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов, в случае мобилизации. Организована работа по формированию кадрового резерва для замещения персонала, убывающего на военную службу по мобилизации, а также своевременную подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности.

Работа отделов по надзору за объектами нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения Северо-Западного управления Ростехнадзора в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с годовым планом работы Управления и планом работы отделов с учетом требований постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены запреты и ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году. Так, из плана проведения плановых проверок на 2023 год исключены плановые проверки исполнения требований промышленной безопасности и лицензионных требований объектов III класса опасности. Проверки исполнения ранее выданных предписаний, в соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства, после 10 марта 2023 года так же не проводились.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом осуществляется:

* контроль соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств;
* контроль организации и осуществления производственного контроля;
* контроль готовности профессиональных и нештатных газоспасательных формирований к действиям согласно ПМЛА;
* контроль реализации планов и соблюдения требований промышленной безопасности при реконструкции и техническом перевооружении;
* контроль организации и осуществления экспертизы промышленной безопасности в соответствии с «Положением о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности»;
* проверка системы профессиональной подготовки рабочих основных профессий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
* выполнение распоряжений Ростехнадзора, решений Коллегии Федеральной службы.

**Санкт-Петербург.** За 12 месяцев 2023 года проведена 1 плановая проверка в отношении объекта II класса опасности. Выявлено 9 нарушений требований промышленной безопасности. Вынесено предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности. Проверки ранее выданных предписаний не проводились в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В отношении 2 организаций проведены меры профилактического воздействия, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

**Ленинградская область.** За 12 месяцев 2023 года проведены 3 плановые проверки. Проведено 12 проверок в рамках постоянного государственного контроля. Выявлено 158 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 6 штрафов на юридическое лицо, сумма штрафа 1 млн. рублей. 2 штрафа в отношении должностных лиц. Один протокол в отношении юридического лица ООО «РПК-Высоцк «ЛУКОЙЛ-II» по результатам плановой выездной проверки направлен на рассмотрение в суд. По решению суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 100 тыс. руб.

В отношении 5 организаций проведены меры профилактического воздействия, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

**Новгородская область.** За 12 месяцев 2023 года по данному направлению надзора проверок не проводилось.

Вне проверок выявлено нарушение по непредставлению сведений об организации производственного контроля юридическим лицом. Привлечено к административной ответственности 1 юридическое лицо.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия –проведено 3 консультаций юридическим лицам, направлены информационные письма 2 организациям.

**Мурманская область.** За отчетный период плановых проверок на поднадзорных объектах III класса опасности нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности в Плане проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Северо-Западного управления Ростехнадзора (Мурманская область) на 2023 год не предусмотрено, в связи с отсутствием правовых оснований.

На отчетный период в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 28 организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации 59 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. К II классу опасности отнесено 3 опасных производственных объекта 2-х организаций, к III классу опасности отнесены 56 опасных производственных объекта 26-ти организаций. Поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической промышленности, расположенные на территории Мурманской области (ОАО «ДСУ № 3», ОАО «Оленегорское ДСП», ОАО «Мурманский судоремонтный завод МФ», ООО «Мончегорский НПЗ», ООО «Коммандит Сервис»), являются банкротами или находятся в стадии ликвидации (банкротства), указанные объекты не используются по своему функциональному назначению, из государственного реестра ОПО не исключены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10.03.2022 отменены все плановые контрольные (надзорные) мероприятия Северо-Западного управления Ростехнадзора за исключением плановых контрольных (надзорных) в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности.

В период с 24.01.2023 по 27.01.2023 проведена выездная оценка заявителя общества с ограниченной ответственностью «Норд Стар» на основании заявления о предоставлении лицензии (исх. от 27.12.2022 № 2712-1, вх. от 10.01.2023 № ВХ.ЗД.00.000056.23). В соответствии с актом выездной оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям от 27.01.2023 № 30-29-36-18/А заявитель соответствует лицензионным требованиям.

За 12 месяцев 2023 года были проведены 2 проверки в отношении юридических лиц ООО «Норд Стар» и ООО «ПМТ». В ходе проведённых проверок выявлено и предписано к устранению 9 нарушений требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности к административной ответственности привлечено 2 должностных лица в виде административного штрафа на общую сумму 40 тыс. рублей (оплачено 50 %).

**Вологодская область.** За 12 месяцев 2023 года по требованию Прокуратуры Вологодской области принято участие в 2-х проверках. Выявлено 16 нарушений, 3 устранено, материалы проверок переданы в прокуратуру.

В качестве профилактических мероприятий за 12 месяцев 2023 года в поднадзорные организации направлено 3 письма профилактического характера об антитеррористической защищенности объектов. Предоставлены 2 консультации посредством телефонной связи по вопросу прохождения экспертизы промышленной безопасности проектной документации ОПО, выдано одно предостережение.

**Республика Карелия.** В истекшем периоде проведены 6 мероприятий в рамках постоянного государственного надзора на ОПО I класса опасности. При проведении проверочных мероприятий выявлено 15 нарушений требований промышленной безопасности, а так же факт неисполненеия ранее выданного предписания. Нарушений, существенно влияющих на уровень промышленной безопасности, не выявлено. По итогам проверочных мероприятий юридическим лицам выданы предписания со сроками устранения нарушений. Привлечены к административной ответственности лица, допустившие нарушения.

Так же проведены 2 плановые проверки предприятий, эксплуатирующих 5 объектов II класса опасности. При проведении проверок выявлено 83 нарушения требований промышленной безопасности. По итогам проверок юридическим лицам выданы предписания со сроками устранения нарушений. Привлечены к административной ответственности лица, допустившие нарушения.

В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Карелия в части предоставления информации по вопросам, находящимся в компетенции Ростехнадзора.

**Псковская область.** За 12 месяца 2023 года плановых, внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний не проводилось.

Проведено 40 консультаций предприятий эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за двенадцать месяцев 2023 года. Консультирование осуществлялось посредством телефонной связи, устных консультаций при личном приеме граждан и представителей организаций.

**Архангельская область.** За отчетный период 2023 года проведено проверок -5,

зарегистрировано ОПО –3, исключено ОПО – 2, наложено административных наказаний – 5, выявлено правонарушений – 90.

Профилактические мероприятия: выдано предостережений – 3, направлено информационных писем: 13; проведено консультирований по телефону – 18, в том числе на личном приеме – 3

Направлено в органы прокуратуры заявлений:

- о согласовании проведения внеплановых выездных проверок на основании индикаторов риска (пункт 1 часть 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07. 2020 г. № 248-ФЗ) – 1, проверка согласована, сроки проведения с 26.06.2023 по 30.06.2023;

- о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в связи с истечением срока исполнения предписания – 2, проверки согласованы, проведены.

**Вологодская область.** За 12 месяцев 2023 года по требованию Прокуратуры Вологодской области принято участие в 2-х проверках. Выявлено 16 нарушений, 3 устранено, материалы проверок переданы в прокуратуру.

В качестве профилактических мероприятий за 12 месяцев 2023 года в поднадзорные организации направлено 3 письма профилактического характера об антитеррористической защищенности объектов. Предоставлены 2 консультации посредством телефонной связи по вопросу прохождения экспертизы промышленной безопасности проектной документации ОПО, выдано одно предостережение.

 **Калининградская область.** За 12 месяцев 2023 года проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий - 1 плановая проверка, 8 проверок в рамках постоянного государственного надзора.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 30 нарушений требований промышленной безопасности (при плановой проверке), в рамках постоянного государственного контроля нарушений обязательных требований не выявлено. Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

За отчетный период 2023 г. назначено 1 административное наказание в виде предупреждения

В отчетном периоде применялись меры профилактического воздействия в виде информационных писем.

Все поднадзорные предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Не имеют лицензии ФГКУ комбинат «Меридиан» Росрезерва (Ленинградская область), ФГКУ комбинат «Балтийский» Росрезерва (Ленинградская область); ФГКУ комбинат «Балтика» Росрезерва, ФГКУ комбинат «Онега» Росрезерва Вологодской области, так как согласно закону от 29.12.1994 «О государственном материальном резерве» № 79-ФЗ не подлежат лицензированию.

**Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)**

За отчетный период грубых нарушений лицензионных требований и условий лицензиатами не выявлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий**

Во исполнение Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на опасных производственных объектах I, II класса опасности инспекторским составом контролируется организация управлений промышленной безопасностью предприятий. Разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасности на предприятиях Санкт-Петербурга и Ленинградской области на ООО «КИНЕФ», ООО «НОВАТЭК-Усть-луга», ООО «Портэнерго», АО «Усть-Луга Ойл», АО «РПК «Лукойл-Высоцк – II», АО «Петербургский нефтяной терминал», Федеральное государственное казенное учреждение комбинат «Механизация» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Северо-Западному федеральному округу.

Системы управления промышленной безопасностью внедрены в подконтрольных предприятиях Вологодской области: ФГКУ комбинат «Балтика» Росрезерва, ФГКУ комбинат «Онега» Росрезерва, ПАО «Северсталь».

В Республике Карелия имеются 4 предприятия, эксплуатирующие объекты I, II классов опасности, для которых необходима разработка декларации промышленной безопасности. На все опасные производственные объекты I, II классов опасности декларации разработаны и зарегистрированы в установленном порядке.

В организациях Архангельской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, создана и функционирует система управления промышленной безопасностью.

В Калининградской области на предприятии, владеющем опасными производственными объектами I и II класса опасности ООО «ЛУКОЙЛ-КНТ», организована система управления промышленной безопасностью, которая осуществляется в соответствии с политикой группы «ЛУКОЙЛ» в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды в XXI веке и Положением о системе управления промышленной безопасностью.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Инспекторский состав по надзору за металлургической промышленностью Северо-Западного управления Ростехнадзора осуществлял контроль на территории 9 субъектов Российской Федерации. В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 73 поднадзорных предприятия по Санкт-Петербургу, Ленинградской, Псковской, Новгородской, Мурманской, Архангельской, Калининградской, Вологодской областям и Республики Карелия, эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургической промышленности.

Количество опасных производственных объектов, зарегистрированных за металлургическими предприятиями и производствами Северо-Западного управления Ростехнадзора:

I класса опасности - 8

II класса опасности - 31

III класса опасности – 84

IV класса опасности - 7

За 12 месяцев 2023 года на подконтрольных предприятиях металлургической промышленности Северо-Западного управления Ростехнадзора зарегистрирована 1 авария (за аналогичный период 2022 года аварий не зарегистрировано).

17.04.2023 на АО «ЧЛМЗ» при выплавке стали в индукционной печи ИПП-2,0 произошел «проход» жидкого металла через футеровку и «прожег» водоохлаждаемого индуктора. В результате чего, при взаимодействии охлаждающей жидкости и расплавленного металла, произошел хлопок с выбросом части жидкого металла и возгоранием водоохлаждающих шлангов, электрооборудования и шкафа управления печью. Разрушена индукционная печь, пострадавших нет.

За 12 месяцев 2023 года на территории Северо-Западного управления Ростехнадзора произошел 1 тяжелых несчастных случай со смертельным исходом и 1 групповой тяжелый несчастный случай (за аналогичный период 2022 года зарегистрированы 2 тяжелых несчастных случая).

 07.02.2023 на ПАО «Северсталь» старший подручный сталевара электропечи, находясь (в промежуток времени между плавками) на площадке обслуживания электродуговой сталеплавильной печи, производил «засыпку» сталевыпускного канала огнеупорной смесью в целях подготовки печи к следующей плавке. В этот момент в рабочем пространстве печи произошел «хлопок», в результате пострадавший получил тяжелые травмы – переломы и ожоги. 05.04.2023 от полученных травм пострадавший скончался в реанимации.

 10.02.2023 в филиале АО «РУСАЛ Урал» в Кандалакше «Объединенная компания РУСАЛ Кандалакшский алюминиевый завод» («РУСАЛ Кандалакша», ОПО «Участок электролизного производства филиала ОАО «СУАЛ» КАЗ-СУАЛ» (рег. № А54-02654-0072), III класс опасности) при выполнении технологической операции по установке шунтирующего устройства (хомута) для отключения электролизера № 147 в капитальный ремонт произошло выделение из шинного канала горячих паров и частиц пыли. В результате ожоги лица и тела получили работники участка по ремонту основного оборудования электролизного оборудования (ЭЛС-1) электрослесарь-контактчик 4-го разряда Ваничкин В.А. и монтажник на ремонте ванн 5-го разряда Егоров А.Н. Сведения о пострадавших: пострадавших - 2, погибший -1. Предварительные причины несчастного случая: охлаждение расплава алюминия и/или электролита при помощи воды из системы отопления здания электролиза. В результате произошел выброс расплава алюминия и/или электролита, который нанес травмы тяжелой степени тяжести 1 электрослесарю-контактчику и 1 монтажнику на ремонте ванн (ожоги 95 % и 15 %). Проводится расследование причин группового несчастного случая.

На сегодняшний день предприятий занимающихся техническим перевооружением и реконструкцией (модернизацией) производств нет. Технические устройства, здания и сооружения при истечении нормативного срока службы проходят экспертизу промышленной безопасности организациями имеющими лицензию на данный вид деятельности.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, согласно проведенному анализу, можно оценить как удовлетворительное.

Все законодательно установленные процедуры (экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре, декларирование промышленной безопасности, аттестация работников ОПО) в целом осуществляются удовлетворительно и находятся под постоянным контролем инспекторского состава Управления.

В ПАО «Северсталь» принято решение о проведении капитального ремонта 1 разряда доменной печи № 5 в период с апреля по октябрь 2024г. При этом большинство поставщиков оборудования для доменных цехов, с которыми ранее было организовано устойчивое взаимодействие, находятся на территории недружественных стран. Поиск альтернативных источников ведется, но вопрос остается проблемным, ввиду того, что неизвестно, какие результаты покажет альтернативное оборудование в реальных условиях эксплуатации.

В ходе плановой проверки в отношении ПАО «Северсталь» (октябрь 2023) было установлено, что на расстоянии 2 метра от ж-д путей, по которым в 600-тонных миксерах перевозится жидкий чугун из доменного цеха в конвертерный, в 2023 г. построена заправочная станция, где осуществляется заправка тепловозов дизельным топливом.

Согласно действующим ФНП по металлургии, такое размещение не является нарушением. Ранее в ПБ 11-401-01 был установлен запрет на размещение объектов категории А по взрывопожароопасности на расстоянии 5 м. от дорог общего пользования и ж-д путей горячих перевозок. Однако, в 2013 г. при разработке ФНП 656 под давлением крупного бизнеса соответствующий раздел был удален из проекта ФНП 656. Нет данных требований и в действующих ФНП 512. Развитие событий показало, что в результате смягчения требований ФНП появился новый потенциально опасный объект: в результате схода миксера в чугуном с ж-д путей в данном районе может произойти взрыв и крупный пожар повышенной категории сложности с длительным временем локализации, что создаст препятствие для перевозки жидкого чугуна из доменного цеха в конвертерный и негативно отразится на работе всего металлургического комбината.

Поэтому предлагается при последующем пересмотре ФНП по металлургии рассмотреть вопрос о возвращении и дополнении соответствующего раздела из ПБ 11-401-01.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является длительность процедуры выделения финансовых средств на реализацию мероприятий по безопасности производства, по этой причине поднадзорные предприятия не всегда выполняют в установленный срок предписания Управления. В целом состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных ОПО находится на удовлетворительном уровне.

Во исполнение требований ст. 10 Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» поднадзорными предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и газоспасательными службами.

На всех предприятиях разработаны и согласованы с аварийно-спасательными формированиямипланы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

В результате надзорной деятельности по Санкт-Петербургу, Ленинградской, Псковской, Новгородской, Мурманской, Архангельской, Калининградской, Вологодской областям и Республики Карелия проведено 47 проверок: из них 13 плановых, 4 внеплановых проверок, 30 проверок по постоянному надзору (за тот же период в 2022 году проведено 29 проверок, которые включают в себя 8 плановых, 7 внеплановых проверок, 14 проверок по постоянному надзору), выявлено и предписано к устранению 336 нарушения из них 82 по постоянному надзору (за тот же период в 2022 году - 113 нарушений, из них 42 по постоянному надзору) требований промышленной безопасности.

Среднее число проведенных проверок 1 инспектором в месяц составило 0,9 (в 2022 г. – 0,6). Общий относительный показатель (число выявленных нарушений за одну проверку) составило 7 (в 2022 г. – 3,8). Число отношений выявленных нарушений к штрафам составило 11,2 (в 2022 г. – 3,1).

За нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований возбуждено 30 административных дел,привлечено к административной ответственности 0 должностных лиц и 19 юридических лиц. Сумма штрафов составила 6 200 000 руб., взыскано 3 500 000 руб.

За 12 месяцев 2023 года проведена 1 проверка переоформления лицензии.

В соответствии с пунктом 3 «Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1082, предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности являются в том числе лицензионные требования к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I – III классов опасности.

В соответствии со статей 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасности» во всех организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты Ι и ΙΙ класса опасности, разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, осуществляется производственный контроль. При проведении проверок данных предприятий обращается внимание на: разработку планируемых мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года; планы работ в области промышленной безопасности на календарный год; результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

За 12 месяцев 2023 г. на объектах систем газораспределения и газопотребления, поднадзорных Управлению, произошло 2 аварии без пострадавших, несчастных случаев не было.

04.07.2023 произошла авария на опасном производственном объекте «Сеть газопотребления (обособленное подразделение АО «ГТ Энерго», г. Великий Новгород), рег. № А01-13642-0003, III класс опасности, место нахождения: Великий Новгород, Лужское шоссе, д. 4. и началась с возгорания одной из четырех работавших в объединенном главном корпусе ГТ-ТЭЦ газотурбинных установок - ГТУ-1.

После возгорания ГТУ-1 техником-оператором, заступившим на смену, отключены ГТУ-2, ГТУ-3 и ГТУ-4, вызваны пожарные подразделения.

Огонь от ГТУ-1 распространился на все здание и кровлю.

Прибывшими пожарными подразделениями открытое горение кровли ликвидировано в 20 часов 36 мин., полностью пожар потушен в 22 часа 44 мин. 04.07.2023.

В результате аварии никто не пострадал.

По результатам расследования комиссия сделала следующие выводы:

1) Технической причиной аварии послужил отказ элементов АСУ ТП (вычислителя БУД-009 и некорректная работа элемента дискретного вывода Grayhill 70G ODC5 в цепи управления ОГК), что привело к неконтролируемой подаче газа и увеличению частоты вращения ротора сверх допустимого предела с последующим разрушением ГТУ-1.

2) Организационные причины аварии:

- неэффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО «Сеть газопотребления (Обособленное подразделение АО «ГТ Энерго» г. Великий Новгород)», рег. №А01-13642-0003, в части не принятия мер направленных на предупреждение аварий на ГТ-ТЭЦ г. Великий Новгород (формальный подход к проведению комплексных проверок);

- допуск к работе на опасном производственном объекте в качестве техника-оператора ГТ-ТЭЦ г. Великий Новгород Холкина А.В., не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям к указанной работе;

- не проведение совместных тренировок (учебных тревог) с участием аварийно-спасательных служб - МЧС России, Новгородского филиала ООО «ИНТРЕС», для обучения и приобретения практических навыков выполнения работ по локализации и ликвидации аварий, а также отработки взаимодействия.

27.12.2023 года проведено заседание по рассмотрению материалов расследования технических причин аварии. По результатам рассмотрения материалов технического расследования причин аварии, Северо-Западным управлением Ростехнадзора принято решение о согласовании выводов комиссии по техническому расследованию причин аварии.

06.09.2023 произошла авария на стальном подземном газопроводе высокого давления 1 категории 1.2 МПа диаметром 1020 мм, проходящем от выхода №2 ГРС г. Тихвин до завода «Трансмаш», входящим в состав опасного производственного объекта «Сеть газоснабжения Ленинградской области», в том числе межпоселковая, рег. № А20-00739-0003, III класса опасности, эксплуатирующая организация - АО «Газпром газораспределение Ленинградская область».

Произошло разрушение участка газопровода без возгорания и без пострадавших.

Вследствие аварии приостановлено газоснабжение 11 потребителей, в том числе 1 крупный (Тихвинский вагоностроительный завод), 24 МКД (138 квартир), 138 ИЖД.

Технической причиной аварии явился разрыв металла трубы газопровода - вдоль образующей трубы и по сварному монтажному шву. Разрыв явился результатом (последней стадией) процесса коррозионного растрескивания под напряжением (КРН) при эксплуатации газопровода.

Основной организационной причиной аварии явилось проведение экспертизы промышленной безопасности экспертной организацией АО «Гипрониигаз» с грубыми нарушениями требований к ЭПБ (заключение ЭПБ № 2821-ЗС- 2022 от 08.07.2022 «Подземный газопровод высокого давления, эксплуатируемый АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, от ГРС до ГРП-2 завода «Трансмаш», общей протяженностью 8800,00 м», рег. номер в реестре заключений ЭПБ - 19-ЗД-16707-2022) с необоснованным выводом о соответствии газопровода требованиям промышленной безопасности и продлением срока его эксплуатации до 30.06.2032.

По результатам технического расследования причин аварии комиссией по расследованию было предложено предпринять следующие меры для предотвращения подобных аварий:

1. Направить в территориальный орган Ростехнадзора по месту нахождения экспертной организации АО «Гипрониигаз» информацию о наличии признаков заведомо ложного заключения ЭПБ № 2821-ЗС- 2022 от 08.07.2022 «Подземный газопровод высокого давления, эксплуатируемый АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, от ГРС до ГРП-2 завода «Трансмаш», общей протяженностью 8800,00 м», (рег. номер в реестре заключений ЭПБ - 19-ЗД-16707-2022) для принятия мер в соответствии с законодательством и полномочиями Ростехнадзора.

2. АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» произвести обследование и повторную экспертизу промышленной безопасности газопровода высокого давления 1 категории от ГРС до ГРП №2 завод «Трансмаш».

3. Проанализировать выводы заключений ЭПБ, выполненных АО «Гипрониигаз» за период 5 лет в отношении газопроводов АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» высокого давления категории 1А, с точки зрения достаточности проведенных мероприятий по обследованию и техническому диагностированию, обоснованности выводов заключений ЭПБ.

4. С учетом выводов экспертизы, проведенной АО НПО «ЦКТИ» разработать план мероприятий по проведению внеочередных обследований и ЭПБ в отношении подземных стальных газопроводов высокого давления, эксплуатируемых в составе ОПО Общества, обратив первоочередное внимание на распределительные газопроводы, обеспечивающие газоснабжение крупных и социально значимых потребителей, и провести внеочередные обследования и ЭПБ в отношении таких газопроводов. Предпринять меры для включения в инвестиционные программы планов по замене стальных подземных газопроводов высокого давления, обеспечивающие газоснабжение крупных и социально значимых потребителей, с учетом результатов их диагностики.

5. АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» разработать планы-графики технической диагностики запорной арматуры на газопроводе высокого давления 1 категории от ГРС до ГРП №2 завод «Трансмаш» и ремонта или замены запорной арматуры с выявленной при локализации аварии негерметичностью.

6. Для уменьшения нагрузки на газопровод высокого давления 1 категории от ГРС до ГРП №2 завод «Трансмаш», повышающей риск возникновения аварий вследствие процесса коррозионного растрескивания под напряжением, рассмотреть возможность снижения на данном газопроводах рабочего давления до значения ниже 1,2 Мпа, произвести соответствующие расчеты и согласования с потребителями.

Общий ущерб от аварий составил 367 334 514,08 руб.

Под надзором Северо-Западного управления Ростехнадзора в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Новгородской, Псковской, Архангельской. Мурманской, Вологодской, Калининградской областях и Республике Карелия находится 3727 организаций, эксплуатирующих 5848 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

С учетом ограничений, установленных Правительством РФ, контроль и анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта и др.) производились, как правило, без взаимодействия с поднадзорными лицами.

С учетом вышеуказанных ограничений, за отчетный период должностными лицами проведено 14 плановых и 15 внеплановых проверок в области промышленной безопасности. По результатам проверок виновным лицам назначено 144 административных наказаний.

По итогам 12 месяцев 2023 года следует отметить следующие проблемы при осуществлении надзорной деятельности в области объектов систем газораспределения и газопотребления:

1. По-прежнему законодательно не урегулирован вопрос, позволяющий физическим лицам являться заказчиками (застройщиками) при приемке в эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления, а также их собственниками, что влечет проблемы при регистрации и дальнейшей эксплуатации опасных производственных объектов.
2. Согласно действующим формулировкам подпункта 1 пункта 5 приложения 2 Федерального закона № 116-ФЗ автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (АГНКС) являются ОПО IV класса опасности, несмотря на давление природного газа в газопроводах и технологических устройствах 19,6 Мпа, что более чем в 10 раз превышает давление на АГЗС СУГ, которые являются ОПО III класса опасности.
3. Приказ Ростехнадзора № 495 от 25.11.2016 не определяет в полной мере признаки опасности и порядок идентификации таких ОПО как «резервуарная установка СУГ» и «сеть газопотребления СУГ».
4. В связи с включением автомобильных газонаполнительных компрессорных станций в состав объектов газораспределения и газопотребления не урегулирован вопрос о нормативных документах, требования которых распространяются на газопроводы для газоснабжения АГНКС.
5. Сложившаяся практика заключения организациями

эксплуатирующими сети газораспределения и газопотребления, договоров на обслуживание с коммерческими организациями, получившими статус профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований, является формальным выполнением требований статьи 10 Федерального закона № 116-ФЗ и не обеспечивает готовности к локализации и ликвидации аварий на ОПО. Целесообразным является заключение договоров на обслуживание исключительно с соответствующими структурами газораспределительных организаций.

План работы за отчетный период выполнен полностью.

**2.8. Объекты химического комплекса**

За 12 месяцев 2023 в организациях, подконтрольных Северо-Западному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасныеобъекты на территорииСанкт-Петербурга, Ленинградской области, Псковской области, Новгородской области, Архангельской области, Вологодской области, Республики Карелия, Мурманской области, Калининградской области аварий, тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом на подконтрольных объектах не зарегистрировано. За 2022 год была зарегистрирована одна авария на ПАО «Акрон» (24 июня 2022 года в 12 часов 20 минут)

До поднадзорных организаций регулярно доводится информация об аварийности и требования об усилении ответственности руководителей, специалистов и персонала предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов, с целью предупреждения аварии, инцидента, несчастного случая.

Надзорная деятельность Северо-Западного управления Ростехнадзора на объектах химической промышленности осуществляется в 9 субъектах Российской Федерации: Санкт-Петербург, Ленинградская область, Псковская область, Новгородская область, Республике Карелия, Вологодская область, Мурманская область, Архангельская область, Калининградская область за 374 организациями, эксплуатирующими взрывоопасные и химически опасные объекты, из них:

* Химические - 88
* Систем водоподготовки - 44
* целлюлозно-бумажные комбинаты - 10;
* аммиачно-холодильные установки - 41
* производства и потребления продуктов разделения воздуха - 24
* спиртовые производства - 17;
* маслоэкстракционные производства - 4
* склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 48;
* иные производства, связанные с обращением токсичных, взрывопожароопасных веществ - 98.

**Архангельской область**. На территории Архангельской области имеется 22 предприятий, эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные производственные объекты:

* химические – 4;
* систем водоподготовки – 5;
* целлюлозно-бумажных производств – 2;
* аммиачно-холодильных установок (АХУ) – 3;
* производства и потребления продуктов разделения воздуха – 5;
* спиртовых производств – 1;
* складов и баз хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 1;
* других производств – 1.

эксплуатирующих 51 опасных производственных объектов химического комплекса,

**Вологодская область.** Количество предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса – 24, из них:

* химические – 8;
* систем водоподготовки – 8;
* целлюлозно-бумажных производств – 1;
* производства и потребления продуктов разделения воздуха – 2;
* спиртовых производств – 4;
* других производств – 1.

эксплуатирующих 51 опасных производственных объекта химического комплекса,

**Новгородская область.** На территории Новгородской области находится 17 предприятий, из них:

* химические – 7;
* систем водоподготовки – 1;
* аммиачно-холодильных установок (АХУ) – 2;
* спиртовых производств – 1;
* складов и баз хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 5;
* других производств – 1.

эксплуатирующих 30 опасных производственных объектов химического комплекса,

**Республика Карелия**. Отделу промышленной безопасности по Республике Карелия поднадзорны 26 организации, в том числе:

* системы водоподготовки – 6,
* целлюлозно-бумажные – 3,
* аммиачно-холодильные установки – 3,
* производство и потребление продуктов разделения воздуха – 7,
* другие производств – 7,

эксплуатирующие 38 опасных производственных объекта химического комплекса.

**Калининградская область.** Отделу промышленной безопасности по Калининградской области поднадзорны 32 организации, в том числе:

* химические – 9;
* систем водоподготовки – 2;
* целлюлозно-бумажных производств – 1;
* аммиачно-холодильных установок (АХУ) – 7;
* производства и потребления продуктов разделения воздуха – 1;
* спиртовых производств – 2;
* маслоэкстракционные производства – 4;
* складов и баз хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 6.

эксплуатирующих 44 опасных производственных объекта химического комплекса,

**Мурманская область.** Общее количество подконтрольных химическому надзору предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты – 23, из них:

* Химические – 4,
* систем водоподготовки – 5;
* аммиачно-холодильных установок (АХУ) – 3;
* производства и потребления продуктов разделения воздуха – 7;
* складов и баз хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 2;
* других производств – 2.

эксплуатирующих 59 опасных производственных объекта химического комплекса,

**Псковская область.** На территории Псковской области зарегистрировано 13 организаций химической промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, из них:

* Химические – 5;
* систем водоподготовки – 1;
* аммиачно-холодильных установок (АХУ) – 7;

эксплуатирующих 15 опасных производственных объектов химического комплекса.

**По Санкт-Петербургу** надзор осуществляется на 132 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из которых:

* химические – 30;
* систем водоподготовки – 13;
* аммиачно-холодильные установки – 11;
* производства и потребления продуктов разделения воздуха – 2;
* спиртовые производства – 6;
* склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 20;
* иные производства, связанные с обращением токсичных, взрывопожароопасных веществ – 50;

эксплуатирующих 153 опасных производственных объекта химического комплекса.

**По Ленинградской области** надзор осуществляется на 85 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из которых:

* химические – 21;
* систем водоподготовки – 3;
* целлюлозно-бумажные – 3;
* аммиачно-холодильные установки – 5;
* спиртовые производства – 3;
* склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 14;
* иные производства, связанные с обращением токсичных, взрывопожароопасных веществ – 36;

эксплуатирующих 101 опасный производственный объект химического комплекса.

Работа отделов по надзору за взрывопожароопасными объектами и химически опасными производственными объектами в химической промышленности Северо-Западного управления Ростехнадзора в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с годовым планом работы Управления и планом работы отделов. При проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом осуществляется:

* контроль соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств;
* контроль организации и осуществления производственного контроля;
* контроль за соблюдением лицензионных требований и условий;
* контроль готовности профессиональных и нештатных газоспасатель­ных формирований к действиям согласно ПЛАС;
* контроль реализации планов и соблюдения требований промышленной безопасности при реконструкции и техническом перевооружении;
* контроль организации и осуществления экспертизы промышленной безопасности в соответствии с «Положением о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промыш­ленности»;
* проверка системы профессиональной подготовки рабочих основных профессий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
* выполнение распоряжений Ростехнадзора, решений Коллегии Федеральной службы.

При проведении плановых проверок выявлены нарушения требований промышленной безопасности, в том числе:

* разделы постоянного технологического регламента производства не содержат всех необходимых сведений;
* не проведена экспертиза промышленной безопасности здания на опасном производственном объекте, предназначенном для осуществления технологических процессов;
* план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий не содержит наиболее вероятных аварийных ситуаций;
* не осуществляется контроль за состоянием воздушной среды посредством применения автоматических газоанализаторов с устройством сигнализации;
* сведения, характеризующие опасные производственные объекты, не содержат всех необходимых сведений;
* в график планово-предупредительных ремонтов оборудования не внесена информация о ремонте резервуаров;
* паспорта на технологические трубопроводы не содержат необходимых сведений;
* не обеспечена безопасная эксплуатация трубопровода от коррозийного воздействия, не проводится своевременная ревизия трубопроводов.

**Архангельская область.** За 12 месяцев 2023 года было проведено 12 проверок в отношении юридических лиц, из них 5 плановых проверок, 2 внеплановые проверки (выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований), 1 внеплановая проверка (проверка исполнения предписания) и 4 проверки в рамках режима постоянного государственного контроля. Также сотрудники Управления участвовали в 2 проверках, проводимых Архангельской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, в качестве специалистов.

Общее количество выявленных нарушений 141. Привлечено к административной ответственности 5 юридических и 6 должностных лиц, в отношении 2 юридических и 5 должностных лиц назначены наказания в виде предупреждений, в отношении 3 юридических и 1 должностного лица назначены наказания в виде штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 420 тыс. руб., взыскано 60 тыс. руб.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия – выдано 4 предостережения.

**Вологодская область.** За отчетный период проведено 27 проверок, в том числе 1 плановая проверка, 26тпроверок объектов, на которых установлен режим постоянного государственного надзора.

Проведена выездная проверка совместно с прокуратурой г. Череповца по вопросам исполнения требований в области промышленной безопасности при эксплуатации химически опасных производственных объектов МУП «Водоканал» г. Череповец, по результатам проверки было выявлено 13 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, директор МУП «Водоканал» привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в виде предупреждения. По результатам проведенных проверок выявлено 163 нарушения.

По результатам плановой выездной проверки в отношении АО «Апатит» и 2 должностных лиц возбуждено 3 административных дела по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, должностные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, административное дело в отношении юридического лица находится в стадии рассмотрения.

По результатам постоянного государственного надзора возбуждено 11 административных дел по ч.1 ст.9.1 в отношении АО «Апатит» и АО «ЭрЛикидСеверсталь», по результатам рассмотрения, вынесено 1 предупреждение, наложено 10 административных штрафов на общую сумму 2 000 тыс. руб., оплачено 900 тыс. руб. с применением льготного периода (ст. 32.2 ч. 1.3-3 КоАП РФ (оплата штрафа 50%). В отношении 1 должностного лица вынесено предупреждение по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

АО «Апатит» как юридическое лицо также привлечено к административной ответственности по ч.11 ст.19.5 КоАП за не устранение ранее выданного предписания в рамках осуществления постоянного государственного надзора в виде административного штрафа на сумму 400 тыс. руб., штраф оплачен полностью.

**Калининградская область.** За 12 месяцев 2023 года проведено 3 контрольно-надзорных мероприятия в рамках постоянного государственного надзора в отношении АО «Экопэт», владеющего опасным производственным объектом I класса опасности «Площадка установки получения полиэтилентерефталата» (в 4 квартале 2023 года этот ОПО переведен во II класс опасности).

Общее количество выявленных нарушений – 28. Привлечено к административной ответственности: 1 должностное лицо, 4 юридических лица. Общая сумма наложенных штрафов составила 820 тыс. руб.

В отчетном периоде 2023 года по согласованию с Прокуратурой Калининградской области по результатам материалов расследования группового тяжелого несчастного случая, происшедшего 09.11.2021, проведена внеплановая проверка Акционерного общества «Агропродукт». В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено 5 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. Дела по привлечению к административной ответственности не возбуждались.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия – предостережения в количестве 12.

Жалобы не поступали и не рассматривались. Рассмотрения дел в судах не было. Материалов об административных правонарушениях, направленных уполномоченными органами власти, не поступали.

**Республика Карелия.** За 12 месяцев 2023 года инспектором отдела проведены две плановые проверки исполнения требований промышленной безопасности к эксплуатации химически опасных производственных объектов. Проверки ранее выданных предписаний в отчетном периоде не проводились в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В ходе проведения плановых проверок выявлено 24 нарушения требований промышленной безопасности. Предприятиям выданы предписания со сроками устранения выявленных нарушений.

Общее количество протоколов об административных правонарушений, составленных инспектором отдела промышленной безопасности по Республике Карелия по надзору за взрывоопасными и химически опасными объектами за отчетный период – 3, количество постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях –3 , в том числе по видам наказаний: 1 – предупреждение должностному лицу, 2 – административных штрафа на юридическое лицо.

Постановления о назначении административных наказаний вынесены по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ. Сумма наложенных административных штрафов составила 400 тысяч руб. В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административные штрафы уплачены в размере половины суммы наложенного административного штрафа. Так же в отчетном периоде был взыскан штраф, наложенный на юридическое лицо по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 150 тыс. руб. Сумма наложенного штрафа составляла 300 тыс. руб. В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Таким образом, общая сумма взысканных штрафов составила 350 тысяч рублей.

В отчетном периоде большое внимание уделялось исполнение предписаний, выданных до 01.03.2023г. Были рассмотрены представленные тремя юридическими лицами документы, подтверждающие исполнение ранее выданных предписаний. По результатам рассмотрения, протоколами оценки (решениями) ранее выданные предписания признаны исполненными. По неисполнении 2-х пунктов ранее выданного предписания, направлены заявления в прокуратуру о согласовании внеплановой документарной проверки юридического лица. По разным причинам прокуратура отказала в проведении такой проверки.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год, утвержденной приказом Ростехнадзора № ПР-450 от 20.12.2023, в отчетном периоде инспектором проведены 28 консультаций (по телефону и лично) по вопросам, касающимся исполнения требований промышленной безопасности и лицензионных требований к эксплуатации химически опасных производственных объектов. Так же инспектором применены меры профилактического воздействия, а именно: в адрес 4 юридических лиц вынесены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Мурманская область.** За 12 месяцев 2023 года было проведено 2 плановых выездных проверки в отношении АО «Кольская ГМК» (опасный производственный объект II класса опасности Участок кислотного хозяйства Склад соляной кислоты), рег. № А26-00430-0080 и в отношенииАО «Концерн Росэнергоатом» (опасный производственный объект II класса опасности «Склад химреагентов Кольской АЭС», рег. Р01-00019-0074). В ходе проведения проверок выявлено 15 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2023 года была проведена 1 внеплановая выездная проверка (по результатам расследования аварии) в отношении АО «Кольская ГМК», опасный производственный объект III класса опасности Площадка цеха электролиза никеля (рег. № А26-00430-0008), выявлено 15 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По итогам проведенных в 2023 году проверок по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено к административной ответственности в отчетном периоде 1 юридическое лицо в виде административного штрафа на сумму 300 тыс. руб. (уплата штрафа в размере 50%), 1 должностному лицу назначено административное наказание в виде предупреждения, 2 должностных лица по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечены к административной ответственности, общая сумма штрафа 40 тыс. руб.

В отчетный период меры профилактического воздействия в виде предостережения не применялись.

**Новгородская область.** За 2023 год было проведено 5 проверок - 1 плановая и 4 проверки в рамках постоянного государственного надзора. По результатам проведенных проверок предписано к устранению 162 нарушения требований промышленной безопасности.

По фактам выявленных нарушений привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 1 юридическое лицо и 5 должностных лиц на сумму 320 тысяч рублей. Наложенные административные штрафы оплачены в установленном порядке.

**Псковская область.** За 12 месяцев 2023 года было проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица. Общее количество выявленных нарушений 24. Привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо, 1 юридическое лицо. Административные штрафы заменены на предупреждения.

Меры профилактического воздействия (предостережения) о том, что в ходе анализа предоставленного отчета об организации производственного контроля за 2022 год, в отношении Общества выявлены признаки нарушений обязательных требований промышленной безопасности, применялось один раз.

Проведено 35 консультаций предприятий эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты химической промышленности в 2023 году. Консультирование осуществлялось посредством телефонной связи, устных консультаций при личном приеме граждан и представителей организаций, при проведении плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

**Санкт-Петербург.** За 12 месяцев 2023 года было проведено 3 плановых проверки в отношении юридических лиц. Выявлено 15 нарушений требований промышленной безопасности. Проведена 1 проверка в рамках постоянного контроля, нарушений не выявлено.

За нарушения правил в области промышленной безопасности привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо, 1 юридическое. Общая сумма наложенных административных штрафов 120 тыс. руб. По результатам анализа Сведений о производственном контроле возбуждено 2 административных дела в отношении юридических лиц, в обоих случаях штраф заменен на предупреждение.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия: направлено 6 предостережений.

Проведено 5 выездных консультаций предприятий эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты химической промышленности.

В отчетном периоде совместно с МВД на транспорте были проведены проверка в отношении организаций, расположенных в порту Санкт-Петербурга», выявлено 10 замечаний, суждения переданы представителям МВД на транспорте.

**Ленинградская область.** За 12 месяцев 2023 года было проведено в отношении юридических лиц 7 плановых проверок, 17 проверок в рамках режима постоянного государственного контроля. Общее количество выявленных нарушений 336. Привлечено к административной ответственности 3 должностных лица, 3 юридических лица в виде административных штрафов. 7 административных штрафов заменены на предупреждение. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1500 тыс. руб.

В отчетный период применены меры профилактического воздействия – предостережения в количестве 10 шт.

Проведено 2 выездных консультации предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты химической промышленности.

Проведено 38 проверок организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, по переоформлению лицензии и соискателей лицензий.

Основными нарушениями, выявленными при проверках соискателей лицензии и лицензиатов, являются:

* отсутствие приборов контроля и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах.

Приостановок действия лицензий инспекторами в отчетный период не проводилось, в суд по вопросу аннулирования лицензии дела не передавались.

За отчетный период грубых нарушений лицензионных требований и условий лицензиатами не выявлено.

Профилактика нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах осуществляется изучением и анализом предоставленных отчетов о производственном контроле.

Поднадзорным предприятиям направляются информационные письма о состоянии в отрасли аварийности и травматизма с целью ознакомления с ними руководителей и работников эксплуатационного и ремонтного персонала.

Предостережения в отчетном периоде направлялись в адрес предприятий, не имеющих лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности при наличии зарегистрированного опасного производственного объекта более 4 месяцев.

**2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 12 месяцев 2023 года под контролем Северо-Западного управления Ростехнадзора находилось 86 организации и предприятия, имеющих лицензии на осуществление деятельности связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Применение взрывчатых материалов промышленного назначения производилось на карьерах, на строительных объектах, в научно- исследовательских целях на стендах и полигонах, на территориях поднадзорных Северо-Западному управлению Ростехнадзора.

Хранение взрывчатых материалов осуществлялось на постоянных поверхностных базисных и расходных складах взрывчатых материалов, в помещениях сейфового хранения взрывчатых материалов, а также в передвижных складах ВМ.

В организациях и предприятиях для перевозки взрывчатых материалов имеются специально оборудованный для перевозки взрывчатых материалов автотранспорт.

За 12 месяцев 2023 года при производстве взрывных работ на территории поднадзорной Северо-Западному управлению Ростехнадзора предприятиями и организациями использовались в основном ВВ изготовленные на местах применения, эмульсионные взрывчатые вещества промышленного назначения.

Большое внимание уделялось применению наиболее безопасных систем инициирования зарядов, в том числе неэлектрических и электронных систем инициирования.

За 12 месяцев 2023 года общая численность работников поднадзорных организаций, имеющих доступ к обращению с взрывчатыми материалами имеющих Единую книжку взрывника, составила 1850 человека, в том числе взрывников 982 человек.

За 12 месяцев 2023 года случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

За 12 месяцев 2023 года случаев аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности показывает, что предприятиями, организациями, осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с применением, хранением взрывчатых материалов в соответствии с разработанными, утвержденными и согласованными в установленном порядке «Системой управления промышленной безопасностью», «Положением по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Опасные производственные объекты, связанные с производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, предприятий подконтрольных Управлению, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов и застрахованы в соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Северо-Западным управлением Ростехнадзора осуществляется надзор за наличием договоров страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов, связанных с производством, применением и хранением взрывчатых материалов, на протяжении всего периода эксплуатации этих объектов.

За 12 месяцев 2023 года Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляло контроль за выполнением организациями, предприятиями мероприятий по совершенствованию взрывного дела и обеспечению сохранности взрывчатых материалов в рамках антитеррористической деятельности, включающие в себя мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, предусматривающие: сокращение численности персонала, имеющего доступ к обращению со взрывчатыми материалами; предупреждение отказов и предотвращение хищений из отказавших зарядов ВВ; соблюдение установленного порядка маркировки средств инициирования и учета нумерованных изделий из взрывчатых веществ; оснащение складов ВМ техническими средствами охраны; применение взрывчатых веществ, изготавливаемых вблизи мест их потребления из невзрывчатых компонентов.

Выявленные нарушения требований действующих правил и норм устранены, за исключением пунктов, срок выполнения которых не истек. Организации, допустившие нарушения, проводили анализ выдаваемых предписаний, с целью выяснения причин возникновения этих нарушений, а также для определения и принятия мер, необходимых для недопущения повторения этих и подобных нарушений. Основными причинами, допущенных нарушений, являются: слабый производственный контроль со стороны должностных лиц и инженерно-технических работников, низкая требовательность участкового персонала и снижение уровня производственной дисциплины работников предприятий, а также несвоевременное финансирование.

**2.10. Объекты транспортирования опасных веществ**

1. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

За отчетный период на подконтрольных объектах, аварий и инцидентов со смертельным исходом при транспортировании опасных веществ не зарегистрировано.

В Мурманской области 21.01.2023 в 21 час. 10 мин. при выполнении технологических операций по завершению слива мазута из поступивших железнодорожных вагонов-цистерн сливщик-разливщик 3 разряда Цыганов А.В., потерял равновесие и упал на бетонное основание железнодорожной сливоналивной эстакады (степень тяжести травмы – тяжелая). Место несчастного случая: опасный производственный объект «Склад ГСМ Котельная участка № 5» филиала АО «Мурманэнергосбыт» «Кандалакшская теплосеть», рег. № А26-00997-000055, III класс опасности, адрес: 184046, г. Кандалакша, ул. Кандалакшское шоссе, д. 1. Приказ «О создании комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая, произошедшего 21.01.2023 со сливщиком-разливщиком 3 разряда АО «Мурманэнергосбыт» Цыгановым А.В.» от 24.01.2023 № ПР-240-42-о (председатель: Комков Игорь Юрьевич – заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора). Приказом № ПР-240-163-о от 24.03.2023 «О продлении срока расследования тяжелого несчастного случая, произошедшего 21.01.2023 со сливщиком-разливщиком 3 разряда АО «Мурманэнергосбыт» Цыгановым А.В.» срок расследования продлён до 07.04.2023.

Расследование завершено 21.04.2023. В результате расследования составлен акт № 00-ПР-240-42-О-5/НС от 21.04.2023 о расследовании тяжелого несчастного случая (форма № 5).

В соответствии с указанным актом расследования причинами тяжелого несчастного случая явились:

1. Непринятие работодателем мер обеспечения безопасности работника, выразившееся в:

1.1. необеспечении допустимого минимального риска падения с высоты с применением защитных ограждений высотой 1,1 м и более, обеспечивающих безопасность работника от падения на площадках и рабочих местах;

1.2. выполнении работ на высоте без наряда-допуска;

1.3 в разработанных технологических картах (или ППР) не определены конкретные места и способы крепления систем обеспечения безопасности работ на высоте.

1.4. не определен порядок выдачи работнику в индивидуальное пользование средств защиты от падения с высоты с обучением практическим навыкам применения и крепления страховочной привязи, а именно, при работе на высоте при сливе мазута из железнодорожных вагонов-цистерн на участке № 5 на сооружении «железнодорожная сливная эстакада»;

1.5. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте.

2. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда выразившееся в нахождении работника на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

3. Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившееся в недостаточной освещенности рабочей зоны.

Лица, ответственные за допущенные нарушения установленных требований:

1. АО «МЭС»: непринятие АО «МЭС» мер обеспечения безопасности работника, выразившееся в:

- необеспечении допустимого минимального риска падения с высоты с применением защитных ограждений высотой 1,1 м и более, обеспечивающих безопасность работника от падения на площадках и рабочих местах;

- выполнение работ без наряда-допуска;

- в разработанных технологических картах (или ППР) не определены конкретные места и способы крепления систем обеспечения безопасности работ на высоте;

- не определен порядок выдачи работнику в индивидуальное пользование средств защиты от падения с высоты;

- неудовлетворительном содержании и недостатках в организации рабочих мест, выразившихся в недостаточной освещенности рабочей зоны;

- допуск работника к работе на высоте осуществлялся без обучения работника правилам работы на высоте.

2. Цыганов А.В., сливщик-разливщик 3 разряда: находился на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

21.04.2023 проведено итоговое совещание с членами комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая, произошедшего 21.01.2023 со сливщиком-разливщиком 3 разряда АО «Мурманэнергосбыт» Цыгановым А.В. целью которого, стало рассмотрение материалов расследования причин несчастного случая, заслушивания особых мнений членов комиссии.

Техническое состояние и противоаварийная устойчивость участков транспортирования оценивается удовлетворительно. Состояние ж/д путей, состояние маневровых локомотивов и автотранспортных средств удовлетворительное.

2. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости проверяется в ходе всех видов обследований, осуществляется проверка защищённости ОПО от возможных террористических актов, наличие и техническое состояние ограждений территорий ОПО, наличие и достаточность освещения территорий в ночное время, наличие охраны, наличие технических средств охраны (сигнализации и связи, систем видеонаблюдения), наличия планов действия персонала в случае возникновения угрозы террористических проявлений.

В соответствии с приказами, изданными на предприятиях, разработаны мероприятия по усилению охраны ОПО.

Анализ выполнения поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости показывает, что руководство крупных предприятий уделяет этому вопросу достаточное внимание. По периметру территории предприятий оборудованы ограждениями, организован контрольно-пропускной режим, который препятствует проникновению на территорию ОПО посторонних лиц и позволяет в любое время суток установить количество лиц, находящихся на предприятии, организована охрана собственными силами или вневедомственными ВОХР, осуществляется досмотр всего транспорта при въезде на территорию ОПО, установлены системы видеонаблюдения, разработаны схемы оповещения руководства, специалистов предприятий, а также специалистов других структур, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Организовано дополнительное освещение территории опасных производственных объектов. Запрещена стоянка посторонних транспортных средств на территории предприятий.

3. Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Количество поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО 180 из них 68 поднадзорных субъектов малого и среднего предпринимательства. Общее количество поднадзорных ОПО, на которых осуществляется транспортирование опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом, включая их погрузку и выгрузку 228.

За отчетный период инспекторским составом проведены 3 плановых проверки, 18 проверок в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора, применена 105 мера профилактического воздействия, в том числе информирование, консультирование, предостережение. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия 124.

Выявлено 30 правонарушений. Применено 1 административное наказание в виде административного штрафа на юридическое лицо. Общая сумма наложенных административных штрафов 100 тыс. руб. Общая сумма взысканных административных штрафов 100 тыс. руб.

При проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения юридическими лицами требований промышленной безопасности в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, а также при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты были выявлены, организации имеющие в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности заключения с выводами о том, что объекты экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и могут быть допущены к дальнейшей эксплуатации при условии выполнения мероприятий, указанных в заключении экспертизы. Информация, подтверждающая выполнение мероприятий, указанных в выводах заключения экспертизы промышленной безопасности в Северо-Западном управлении отсутствует. Юридическим лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом о промышленной безопасности № 116-ФЗ от 21.07.1997.

Исключение объектов из реестра ОПО проводилось в строгом соответствии с действующим законодательством, только при наличии соблюдения всех необходимых мероприятий, обеспечивающих безопасность и максимальное снижение рисков в районах их расположения, предусмотренных проектной документацией, при наличии положительных заключении экспертизы промышленной безопасности, проводимых в процессе консервации и (или) ликвидации опасных объектов.

На поднадзорных предприятиях ведется работа по обеспечению безопасности при транспортировании опасных грузов, осуществляются плановые ремонты путей, стрелочных переводов, железнодорожных переездов, автотранспортных средств и локомотивов.

Предприятия, осуществляющие перевозки опасных грузов в больших объемах имеют специализированные подразделения по контролю промышленной безопасности. Остальные организации осуществляют производственный контроль.

Путевой инструмент и инвентарь строгого учета зарегистрирован в специальных книгах учета, хранится в специально выделенных местах, исключающих доступ посторонних лиц, и выдается под роспись. Проверка состояния железнодорожных путей необщего пользования, находящихся вне территорий предприятий (на предмет возможных террористических проявлений), проводится ответственными за содержание железнодорожных путей, а также путейскими и локомотивными бригадами в процессе их повседневной производственной деятельности. Нарушений, представляющих непосредственную угрозу совершения террористических актов или несанкционированного доступа на опасные производственные объекты, не выявлено.

При проведении плановых обследований предприятий осуществляется проверка соблюдения требований по расследованию и учету аварий и инцидентов, своевременность оформления подконтрольными организациями полисов страхования рисков ответственности в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 225 -ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», наличие планов по локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов, связанных с транспортированием, планирование и реализация учебных тревог и тренировок по ПЛАС с работниками обслуживающими опасные производственные объекты - участки транспортирования опасных веществ. Учебные тревоги проводятся с участием представителей аварийно-спасательных формирований, пожарной охраны и других служб. Наличие и применение средств индивидуальной и коллективной защиты оговорено в планах ликвидации аварий. За наличием средств пожаротушения контроль ведётся лицами, осуществляющими производственный контроль.

Особое внимание, при проведении надзорных мероприятий, уделялось контролю за наличием, полнотой перекрытия опасных объектов в соответствии с проектной документацией и расчетными значениями, а так же техническим состоянием средств молниезащиты и защиты от статического электричества зданий и сооружений, проведению эксплуатирующими организациями регулярных замеров сопротивления и проверки целостности заземляющих контуров, с привлечением для этих целей специализированных организаций, имеющих право на выполнение этого вида работ.

Подготовка руководителей и специалистов поднадзорных организаций в части безопасного транспортирования опасных веществ осуществляется в виде предварительной подготовки с последующей аттестацией в территориальной аттестационной комиссии. Персонал, обслуживающий участок транспортирования опасных веществ, аттестуется комиссиями предприятия.

Наиболее характерными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

* неудовлетворительное состояние ж/д путей необщего пользования,
* на участках пересечения железнодорожных путей и автомобильных дорог не установлены предупредительные и запрещающие знаки;
* предприятия, зарегистрировавшие опасный производственный объект: участок транспортирования опасных веществ, не эксплуатирующие, переставшие эксплуатировать пути необщего пользования для транспортирования опасных веществ, переставшие являться собственником технических устройств и объектов, применяемых для транспортирования опасных веществ, не проходят процедуру снятия опасного производственного объекта с регистрации;
* применение сооружений и технических устройств с истекшими (не продленными) сроками безопасной эксплуатации;
* не все технические устройства и сооружения, несущие признаки опасности, включаются в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
* не все железнодорожные пути, предназначенные для транспортировки опасных грузов, приведены к 4 классу по классификации принятой в МПС.

Характерными причинами нарушений требований безопасности являются:

* неисполнение должностных обязанностей руководителями и работниками среднего звена предприятий и организаций,
* низкая требовательность руководителей к персоналу, занятому на эксплуатации ОПО;
* предприятия, имеющие на своем балансе подъездные пути большой протяженности, не укомплектованы в достаточном количестве работниками для проведения качественного ремонта и текущего содержания путей;
* недостаточное финансирование мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований.

В целом техническое состояние обследованных подъездных ж/д путей необщего пользования поднадзорных предприятий и организаций удовлетворительное и соответствует требованиям, предъявляемым к железнодорожным путям, предназначенным для транспортирования опасных веществ. Текущее содержание, ремонтно-путевые работы подъездных ж/д путей в основном проводятся специализированными организациями по разовым или долгосрочным договорам.

По итогам отчетного периода и анализа проведенной контрольно-надзорной деятельности, для обеспечения соответствия объектов требованиям промышленной безопасности, считаем целесообразным предложить следующие мероприятия:

 дать разъяснения по вопросу лицензирования деятельности в сфере промышленной безопасности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию технических устройств, применяемых для транспортирования опасных веществ;

 разработать нормативно-техническую документацию для осуществления контрольно-надзорной деятельности связанной с транспортированием опасных веществ.

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

За 12 месяцев 2023 года случаев аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2022 года – 1 авария, 3 несчастных случая (со смертельным исходом – 2, с тяжелым исходом -1).

За 12 месяцев 2023 года случаев аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом не было. За аналогичный период 2022 года – 1 несчастный случай со смертельным исходом, произошедший в результате аварии.

За 12 месяцев 2023 года случаев аварийности не было. (За аналогичный период 2022 года – 1 авария, связанная с разрушением выпускной воронки бункера силосного склада комбикормового производства в Новгородской области.)

За 12 месяцев 2023 года несчастных случаев со смертельным исходом не было. (За аналогичный период 2022 года – 2 несчастных случая со смертельным исходом, один из них - в результате аварии.)

За 12 месяцев 2023 года случаев аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом не было.

В 2023 году продолжалось выполнение мероприятий по устранению замечаний комиссий по расследованию.

Согласно Ходатайству ОАО «Подберезский комбинат хлебопродуктов» (Новгородская область) продлены сроки выполнения мероприятий в связи с объективными причинами продолжительных сроков проведения работ и привлечением подрядных организаций, а именно: В настоящее время бункеры № 4, 8, 9, 11, 14, 20, 25, 27, 34 силосного склада сырья (ССС) цеха по производству комбикормов выведены из производственного процесса для проведения ремонтных работ по усилению воронок бункеров, согласно рабочей документации ООО «Технополис». Для данных работ аттестованы электрогазосварщики ОАО «ПКХП» в Национальном агентстве контроля сварки (НАКС). Для улучшения дистанционного контроля за работой технологического оборудования, расположенного на 2 этаже ССС цеха по производству комбикормов, установлены видеокамеры для контроля за помещением и оборудованием. Для исключения сводообразования в бункерах растительного сырья закупаются виброактиваторы бункерные производства машиностроительной компании ООО «Технекс». Дополнительно для безопасного производства работ в подсилосном этаже ССС комбикормового цеха принято решение по автоматизации складирования растительного сырья. Разрабатывается проект на техперевооружение и получение положительного заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию с внедрением:

- установки автоматизированных пневмозадвижек под все бункеры силосного склада ККЦ;

- автоматизации всего производства с установкой ДАУ и датчиков уровня на все бункеры силосного склада ККЦ.

Выполнение работ по реконструкции производства в установленные сроки не представляется возможным ввиду больших финансовых вложений (более 100 млн.руб.) и затруднением поставки оборудования из-за санкций.

АО «Петербургский мельничный комбинат» (Санкт-Петербург) разработана проектная документация по приведению ОПО «Цех по производству муки» (рег. № А19-00137-0002, III класс) в соответствие требованиям промышленной безопасности с целью выполнения мероприятий по недопущению подобных несчастных случаев, которая предусматривает обеспечение регистрации срабатывания и определения устройства, выдавшего сигнал на автоматическое отключение оборудования; оснащение пульта управления (3 этаж) звуковой сигнализацией. Проектная документация направлена на экспертизу промышленной безопасности. Заключен договор с подрядной организацией на выполнение работ, которые начнутся после получения заключения ЭПБ.

За 12 месяцев 2023 года на поднадзорных предприятиях зарегистрировано 3 инцидента, в том числе:

В Калининградской области -2:

- АО «Правдинское Свинопроизводство», 19.08.2023 в 03:20 произошло повреждение технических устройств, а именно, воспламенение горелки в прямоточной стационарной зерносушильной установке, пострадавших нет.

- ЗАО «Труд», 15.10.2023 в 05:10 произошло отклонение от установленного режима технологического процесса а именно, задымление в зерносушильной установке, повреждения технических устройств и пострадавших нет.

В Архангельской области - 1:

- ЗАО «Лесозавод 25», 13.05.2023 на ОПО "Цех по производству древесных гранул (Цигломенский участок), рег. №А27-00978-0012, находящемся в простое (не эксплуатируется с 01.08.2022 согласно приказу генерального директора ЗАО «Лесозавод 25» №1137 от 01.05.2022) произошло возгорание ленточной сушилки. Установлена причина инцидента: из заключения эксперта ФГБУ СЭУ ФПС ИПЛ по Архангельской области № 94-23-ПП от 08.06.2023 года установлено, что очаг пожара находился в периметре сушильной установки и вентиляционного устройства. Ввиду быстрого развития пожара локальная зона с очаговыми признаками не сформировалась. Комиссия пришла к выводу, что вероятной технической причиной возникновения пожара послужило загорание воздушных материалов в результате тепловыделения при трении механизмов либо транспортерной ленты и технологического оборудования. Комиссией предложено выполнить мероприятия по устранению причин инцидента, выполнены все пункты мероприятий.

В 2023 году в государственный реестр опасных производственных объектов внесено 5 ОПО (в Ленинградской области). Внесены изменения в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов относительно ОПО А28-00294-0009 «Участок производства фанеры» НАО «СВЕЗА Новатор», расположенный по адресу: Вологодская область, Великоустюгский район, п.Новатор, в результате реализации проекта «Расширение производства фанеры на 52 тыс.м3 в год на комбинате «СВЕЗА Новатор». Нарушений при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов не зарегистрировано.

Проводится анализ заключений экспертиз промышленной безопасности, внесенных в государственный реестр. В соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 № 141, в отчетный период проводилась работа по внесению в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

В Санкт-Петербурге, Ленинградской и Новгородской областях за 12 месяцев 2023 года было рассмотрено 61 заявление о внесении в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, из них:

внесено 56 заключений экспертизы,

отказано во внесении - 5 заключений.

Основания для отказа во внесении заключений экспертизы промышленной безопасности в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности: в нарушение Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности представлены заявительные документы, оформленные с нарушением требований пунктов приложения Административного регламента, а именно:

- Несоответствие информации, представленной заявителем в заявлении о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, сведениям, находящимся в распоряжении Ростехнадзора, в отношении эксперта по промышленной безопасности.

- В заявлении о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр и в Заключении экспертизы промышленной безопасности представлены противоречивые сведения об опасном производственном объекте.

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья застрахованы согласно требованиям Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Предоставление в надзорные органы планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, в составе технических паспортов взрывобезопасности опасных производственных объектов, законодательством не предусмотрено, поэтому выполнить анализ актуальности паспортов и выполнения планов мероприятий невозможно.

Аттестация руководителей и специалистов осуществляется в Территориальной аттестационной комиссии Управления.

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях осуществляется в соответствии с положениями о производственном контроле, утвержденными руководителями организаций. Проведен анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год. Действующие организации хранения и переработки растительного сырья представили сведения по производственному контролю. По результатам анализа предоставленных отчетов представленные сведения были возвращены на доработку трем организациям для устранения замечаний. В ответ были представлены откорректированные отчеты о производственном контроле с приложением подтверждающих документов. Не представили отчет о производственном контроле 31 организация (15%) хранения и переработки растительного сырья. В адрес конкурсных управляющих направлены разъяснительные письма о необходимости предоставления отчета о производственном контроле. В адрес 8 организаций направлены уведомления о составлении протокола об административном правонарушении. Так, например, не представили сведения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и не находящихся в стадии банкротства следующие организации:

 -ОАО «Калининградский мукомольный завод» эксплуатирующие «Элеватор», рег. № А21-00272-0006, III класс опасности

-ООО «РМУК-Интеграл эксплуатирующие «Цех (участок) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры» рег. № А21-06507-0001, IV класс опасности;

-ООО «НПП «Экотопливо» эксплуатирующие «Цех по производству древесных гранул» рег. № А21-06931-0001, IV класс опасности;

-ООО "РосЛит" эксплуатирующие «Цех по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры мебельного производства» рег. № А21-06569-0001, IV класс опасности.

 На вышеуказанных предприятиях неэффективно организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В Псковской области представили сведения по производственному контролю 100 % действующих организаций, хранения и переработки растительного сырья.

За 12 месяцев 2023 года проведено 4 проверки с целью оценки соблюдения соискателем лицензии (лицензиатами) лицензионных требований. Наиболее серьёзных нарушений лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не установлено. В отчетном периоде 2023 года по решению Неманской городской прокураты № 38/7-2023 от 28.02.2023 проведена проверка в отношении ЗАО «ТРУД» с привлечением специалистов Северо-Западного Управления Ростехнадзора. В результате чего было выявлено, что указанная организация эксплуатирует опасный производственный объект III класс опасности в отсутствие соответствующей лицензии. Привлечены к ответственности в виде штрафа юридическое лицо и должностное лицо.

В Ленинградской области ООО «Порт Высоцкий» ввел в эксплуатацию зерновой терминал. В настоящее время готовится пакет документов по лицензированию.

На поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, заключен договор с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Работа на предприятиях по готовности организаций к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций и инцидентов проводится. На крупных поднадзорных лесопильно-деревообрабатывающих предприятиях имеются свои пожарные части и пожарные инспекторы, которые регулярно осуществляют проверки готовности к ликвидации аварий и инцидентов. Согласно представленным организациями сведениям об осуществлении производственного контроля за 2022 год, готовность к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте можно оценить как удовлетворительную. Основной проблемой профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, например в Псковской, Ленинградской и др. областях, является совокупное время приведения в готовность и время прибытия к месту аварии, связанное с большими расстояниями между объектами.

**Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

 На предприятиях созданы и функционируют пропускные режимы, разработаны и действуют организационно-распорядительные документы, регламентирующие организацию защиты от проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты и обеспечение антитеррористической защищенности ОПО. Охрана предприятий осуществляется: собственными силами (контрольно-пропускными службами) или по договору со специализированными организациями. Места прохода людей оборудованы турникетами, а места проезда автотранспорта - автоматическими воротами. Территория предприятий круглосуточно охраняется, освещается в вечернее и ночное время, ведется видео наблюдение камерами наружного слежения. На предприятиях имеется стационарное постовое помещение для круглосуточного несения службы, действует строгий пропускной режим. Осуществляется регулярное пешее патрулирование, контроль въезда-выезда автотранспорта с территории, имеется охранно-пожарная сигнализация. Территории ограждены по всему периметру заборами. Периметры и территория предприятий освещены. Положениями о несении караульной службы предусмотрены обходы территорий, особенно в ночное время, выходные (праздничные) дни. На ряде предприятий имеется система видеонаблюдения на территории предприятий и в производственных помещениях.

 Поднадзорные предприятия хранения, переработки и использования растительного сырья, имеющие в своем составе опасные производственные объекты, в основном, выполняют требования ст.9 Федерального Закона №116-ФЗ от 21.07.97 в части предотвращения проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты и по обеспечению их антитеррористической защищенности.

 Сведения о нарушениях, представляющих непосредственную угрозу совершения террористических актов, не поступали. Эффективность контроля за состоянием защищённости опасных производственных объектов от возможных террористических актов, достаточность мер, принимаемых их руководством, по пресечению возможной террористической деятельности на предприятиях можно оценить как удовлетворительную.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию*.***

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, остается отсутствие плановых проверок. По существующему состоянию эксплуатируемых опасных производственных объектов с учетом отсутствия за отчетный период 2023 года аварий, случаев смертельного травматизма, а так же предоставленной информацией об осуществлении производственного контроля, состояние промышленной безопасности оценивается как удовлетворительное.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением, осуществлялся на 1544 поднадзорных организациях (юридических лицах), из них на 446 организациях Санкт-Петербурга, 285 - Ленинградской, 119 - Псковской, 100 - Новгородской, 150 - Вологодской, 74 - Мурманской, 171 - Калининградской, 132 - Архангельской областей, 67 - Республики Карелия.

Общее число поднадзорных технических устройств – 49322 ед., из них
в Санкт-Петербурге - 9095 ед., в Ленинградской области - 10705 ед., в Псковской области - 1445 ед., в Новгородской области - 1827 ед., в Республике Карелия - 1178 ед., в Архангельской области - 9106 ед., в Мурманской области - 4843 ед., в Вологодской области - 8599 ед., в Калининградской области - 2524 ед.

В течение 2023 года сообщений от поднадзорных организаций об авариях на предприятиях, расположенных на территории Санкт-Петербурга, Республики Карелия, Ленинградской, Мурманской, Калининградской, Вологодской, Псковской, Новгородской и Архангельской областей не поступало.

При проведении проверок поднадзорных предприятий инспекторским составом доводится до руководства предприятий обстановка с аварийностью и травматизмом при эксплуатации объектов котлонадзора, и предлагаются меры по предотвращению причин аварийности и травматизма.

Осуществление надзора за готовностью подконтрольных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций в рамках подсистем РСЧС. В отчётном периоде совместных мероприятий по котлонадзору с органами МЧС России, в том числе семинаров, конференций, технических совещаний, учебно-тренировочных занятий, учений, действий в реальных аварийных ситуациях не проводилось.

В отделах Управления по надзору за оборудованием, работающим под давлением, для обеспечения безопасности и снижения аварийности выполняются мероприятия по письму Ростехнадзора от 27.05.2011 № 00-06-06/1373, а именно:

- формируются информационные базы (в табличной форме) с перечнем оборудования, требующего замены;

- при осуществлении контрольно-надзорных функций осуществляется мониторинг своевременной замены оборудования.

В течение 2023 года надзор за безопасной эксплуатацией подконтрольных котлонадзору объектов и состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах Санкт-Петербурга, Ленинградской, Псковской и Новгородской, Вологодской, Мурманской, Калининградской, Архангельской областей, Республики Карелия осуществлялось 27 инспекторами по надзору за оборудованием, работающим под давлением, а также 6 инспекторами отдела по государственному надзору за взрывоопасными объектами в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности (ОВХНМ), предусматривающих выполнение функций в рамках двух и более видов надзора – 12 инспекторов.

За отчетный период в отношении юридических лиц проведено 38 проверок (мероприятий по контролю), из них плановых – 24, внеплановых - 14, из которых 2 - проверки в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, 3 внеплановые проверки по основанию «наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», 9 внеплановых проверок по основанию «выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований». Также проведены мероприятия по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора в количестве 58 ед., мероприятия по контролю, связанные с пуском в эксплуатацию оборудования в соответствии с положением нормативных правовых актов - 714 ед. По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 1027 нарушений требований Правил и норм безопасности.

К основным нарушениям относится несоблюдение собственником требований к эксплуатации опасных производственных объектов, установленных ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Не на всех предприятиях организация производственного контроля за состоянием опасных производственных объектов находится на должном уровне. На ряде предприятий производственный контроль проводится формально, анализ результатов не организован, контроль за своевременным проведением необходимых диагностик, испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, со стороны ответственных лиц предприятий и организаций малоэффективен, требовательность руководителей предприятий к специалистам и рабочим за строгое соблюдение установленных правил и инструкций по безопасной эксплуатации ОПО недостаточна.

Сведения и информация об организации и осуществлении производственного контроля, представляемые организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, анализируются, в том числе на предмет соблюдений требований пункта 19 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

На протяжении отчетного периода силами инспекторского состава ведется планомерная работа по контролю за страхованием ОПО, за правильностью идентификации при регистрации ОПО в государственном реестре.

Продление срока службы технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, в целом, осуществляется своевременно. Мероприятия, установленные по результатам экспертиз промышленной безопасности выполняются в установленные сроки.

Анализ результатов надзорной и контрольной деятельности за 2023 год показывает, что нарушения допускаются по причине незнания работниками предприятий вновь вводимых изменений в нормативные документы и законодательство в области промышленной безопасности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:

- низкая роль работников, ответственных за осуществление производственного контроля, в обеспечении соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях;

- отсутствие или использование неактуальных версий нормативно-технической и методической документации;

- не всегда проводится полный анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе организации проведения соответствующих экспертиз и диагностирования оборудования, отработавшего нормативные сроки эксплуатации;

- контроль за своевременным проведением необходимых диагностик, испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, со стороны ответственных лиц предприятий и организаций малоэффективен;

- недостаточная требовательность руководителей предприятий к специалистам и рабочим за строгое соблюдение установленных правил и инструкций по безопасной эксплуатации ОПО.

Общее состояние промышленной безопасности на предприятиях, обследованных в течение отчётного периода можно оценить, как удовлетворительное.

За отчетный период в связи со списанием организациями технических устройств, выработавших нормативный срок службы, а также в связи с отсутствием необходимости их дальнейшей эксплуатации (сокращение, ликвидация производства) снято с учета 316 технических устройств, из них: паровых и водогрейных котлов - 56, сосудов - 232, трубопроводов пара и горячей воды - 28. При этом поставлено на учет технических устройств - 1627, из них: паровых и водогрейных котлов - 158, сосудов - 588, трубопроводов пара и горячей воды - 881.

В рамках реализации решений протокола совещания Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 ноября 2014 года № 5 ведется работа по исполнению положений Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее - ТР ТС 032/2013). Во исполнение распоряжения руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алешина
от 23.05.2018 № 266-рп ведется реестр поставленного на учет оборудования, при процедуре учета неукоснительно анализируются документы по исполнению требований ТР ТС 032/2013 поднадзорными организациями.

В течение 2023 года на предприятиях, подконтрольных котлонадзору, проводились работы по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов.

На большинстве обследованных за отчётный период предприятиях персонал, осуществляющий деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, полностью обучен, а специалисты прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности.

При проведении обследований поднадзорных организаций осуществлялись проверки реализации мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий, создание на предприятиях материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обследованиями установлено, что на большинстве предприятий выполняются мероприятия, связанные с обеспечением промышленной безопасности и предупреждению чрезвычайных ситуаций.

За отчетный период служащими Управления проведено 58 мероприятий по контролю (надзору) в рамках режима постоянного государственного надзора, в результате проведения которых выявлено 203 нарушения обязательных требований законодательства. По фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в
количестве 24 ед. - привлечены к административной ответственности
7 юридических лиц (на общую сумму 1400 тыс. рублей) и 4 должностных лица (на общую сумму 82 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 441 тыс. рублей.

За отчетный период применены меры профилактического воздействия в количестве 2643 ед. В том числе объявлено предостережений – 238, проведено консультирований, в том числе на предприятиях оборонно-промышленного комплекса – 671.

За 12 месяцев 2023 года в Управлении поставлено на учет 305 ед. трубопроводов тепловых сетей. При направлении писем о постановке на учет тепловых сетей обращается внимание руководителей организаций на необходимость регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (внесения изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект) в связи с началом эксплуатации учетной категории оборудования, работающего под избыточным давлением.

Во исполнение письма Ростехнадзора от 27.07.2022 № 09-00-05/4785,
еженедельно предоставляется информация о результатах ввода в эксплуатацию (пуска в работу и т.д.) оборудования, работающего под избыточным давлением, с указанием типа технического устройства. Также в форме сведений по административным мерам указывается информация
о выданных предостережениях.

Во исполнение письма Ростехнадзора от 28.07.2023 № 00-07-06/602
в целях оперативного взаимодействия еженедельно по четвергам направляется подробная информация о ходе расследований аварий
и несчастных случаев в адрес Управления государственного строительного надзора.

При осуществлении постоянного государственного надзора работа проводилась на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Методического руководства по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденного приказом Ростехнадзора от
10 марта 2022 г. № 73, Методического руководства по осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах, утвержденного приказом Ростехнадзора от
24 декабря 2021 г. № 459.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» актуализирован перечень объектов повышенной опасности, расположенных в пределах Северо-Западного управления Ростехнадзора, и усилен режим постоянного государственного надзора. На объектах повышенной опасности выполняются мероприятия, с периодичностью один раз в неделю, систематического обхода и осмотра зданий, сооружений, помещений объектов повышенной опасности, территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования, систематической проверки режима антитеррористической защищенности объектов повышенной опасности.

За отчетный период осуществлялась работа по реализации требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

Государственный надзор за подъемными сооружениями (далее по тексту – ПС) осуществляется на территории 9 субъектов Северо-Западного федерального округа, а именно: в Санкт-Петербурге, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областях, Республике Карелия. Численность инспекторского состава составляет 24 человек, имеются 2 вакансии.

Подъемные сооружения эксплуатируются в составе 4278 опасных производственных объектов, на которых используется - 28274 ед. технических устройств, в том числе кранов - 19055 ед., подъемников (вышек) – 4730 ед., строительных подъемников - 4079 ед., эскалаторов в Метрополитене – 301 ед., подвесных канатных дорог – 9 ед. Количество объектов (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах), поставленных на учет на данный момент - 85773 ед.

Федеральный государственный надзор (контроль) осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, с учетом Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Ежегодный план проведения проверок Северо-Западным управлением Ростехнадзора на 2023 год выполнен.

 За отчетный период проведено 10 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, в том числе плановых - 5, внеплановых – 5. Проведено 28 контрольных (надзорных) действий в рамках режима постоянного государственного надзора. По результатам проверок выявлено 249 нарушения требований промышленной безопасности.

В установленном порядке 1140 раза инспектора принимали участие в мероприятиях связанных с пуском в работу подъемных сооружений.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий привлечено к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности: в виде предупреждения - 8, в виде штрафа – 20, приостановление деятельности - 3.

Так, была проведена внеплановая проверка по согласованию с Прокуратурой Мурманской области в отношении АО «ММРП» по результатам расследования несчастного случая со смертельным исходом, происшедшего в октябре 2022 года. По итогам проверки выявлено 15 нарушений. По итогампроведенной в 2023 году проверки по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено к административной ответственности в отчетном периоде 1 юридическое лицо в виде административного штрафа на сумму 500 тыс. рублей.

Также, в сентябре 2022 г., на опасном производственном объекте «Площадка портального крана причала Мурсула, Республика Карелия, г. Питкяранта», принадлежащем ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» произошла авария портального крана, была проведена внеплановая проверка по согласованию с транспортной Прокуратурой Республики Карелия, после завершения технического расследование причин аварии. В отчетный период, за нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено к административной ответственности юридическое лицо - ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» в виде штрафа на сумму 500 тыс. руб.

Продолжалась работа по рассмотрению и анализу поступающих отчетов о производственном контроле. В необходимых случаях в адрес юридических лиц направлялись предостережения и разъяснительные письма. За непредоставление сведений об организации производственного контроля привлечено к административной ответственности 197 юридических лиц. (предупреждения - 187, административный штраф 10) и 1 должностное.

Оказывались государственные услуги. Рассматривались заявления по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов, вносились сведения в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности, велся учет уведомлений о начале предпринимательской деятельности. В установленном порядке рассматривались обращения граждан и организаций, осуществлялось консультирование по вопросам промышленной безопасности поднадзорных объектов.

Информация о результатах деятельности по надзору за грузоподъемными сооружениями, составленная в объеме, определенном утвержденными формами прилагается.

Выполнялись мероприятия, направленные на профилактику нарушений. Информирование юридических лиц и граждан о результатах проверок, анализа причин аварий и несчастных случаев, правоприменительной практики, осуществлялось по средствам опубликования информационных материалов на сайте управления и в журнале «БЕРГ КОЛЛЕГИЯ». Были направлены информационные письма о причинах аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах за 2022 - 2023 г.г., о причинах аварий на подъемниках, кранах-манипуляторах, фасадных подъемниках. В установленном порядке осуществлялось консультирование юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции органов Ростехнадзора.

Показатели аварийности на опасных производственных объектах с ПС остались на прежнем уровне. За отчетный период - 12 месяцев 2023 года произошла одна авария (Калининград - 1). Ущерб от аварии составил - 1 707 650 руб. За аналогичный период 2022 года имела место одна авария на ОПО с ПС (Республика Карелия - 1). Ущерб от аварии – 10 183 772 руб.

Аварий на ОПО с ПС в результате действий третьих лиц не зарегистрировано.

Показатели смертельного травматизма на ОПО с ПС за 12 месяцев 2023 года, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, возросли.

За 12 месяцев 2023 года произошли три несчастных случая со смертельным исходом (Ленинградская обл. – 1, Вологодская обл. - 1, Мурманская обл. - 1) и три тяжелых несчастных случая (Вологодская обл. - 1, Санкт-Петербург - 1, Мурманская обл. - 1). Два групповых несчастных случая (Калининградская обл. - 1 (2 чел. Погибло, 1 чел. легкие травмы), Мурманская обл. - 1 (1 чел. погиб, 1 чел. легкие травмы). Общее количество погибших составило 6 человек.

За аналогичный период 2022 года имели место три несчастных случая со смертельным исходом (Санкт-Петербург – 1, Ленинградская обл. – 1, Мурманская обл. – 1) и 5 тяжелых несчастных случаев (Санкт-Петербург - 1, Мурманская обл. – 2, Архангельская обл. – 1, Вологодская обл. - 1). Групповых случаев - 0

01.03.2023 произошла авария козлового крана МККС-42К, установленного на железнодорожной станции Калининград-Сортировочный, входящего в состав ОПО IV класса опасности, зарегистрированного за ПАО «ТРАНСКОНТЕЙНЕР».

При выполнении работ по разгрузке контейнера с автомашины на склад, в момент опускания контейнера, находящегося под консолью крана, на штабель, произошло разрушение верхнего пояса фермы моста крана. В результате консоль крана с находящейся на ней грузовой телегой с кабиной управления и контейнер, зацепленный спредером упали на штабель.

Основные причины аварии: - использование крана по назначению с превышением характеристик, указанных в паспорте и руководстве по эксплуатации завода – изготовителя, что привело к формированию и развитию усталостной трещины по основному металлу трубы верхнего пояса фермы моста крана в месте сварных швов соединения четырех раскосов с трубой верхнего пояса; - низкий уровень производственного контроля.

По согласованию с органами прокуратуры проведено контрольное (надзорное) мероприятие - внеплановая проверка, выявлено 5 нарушений требований промышленной безопасности, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технического устройства. Выдано предписания об устранении выявленных нарушений.

20.02.2023 произошел несчастный случай со смертельным исходом с машинистом гусеничного крана Liebherr на ОПО IV класса опасности «Участок транспортный» ООО «Новые Горизонты».

При подготовке гусеничного крана Liebherr LR853HD к работе машинист крана маневрировал по строительной площадке, одновременно включив лебедку крана на подъем. Грузовой крюк вспомогательного подъема с утяжелителем поднялся к оголовку стрелы, уперся в обойму блоков на оголовке, усилием лебедки деформировав ограждение от спадания грузового каната с блоков, обогнул оголовок стрелы и под действием силы тяжести упал на крышу кабины, пробив бронестекло в крыше кабины и травмировав машиниста. От полученных травм машинист крана скончался на месте.

В ходе расследования комиссией установлено, что основной причиной несчастного случая явились недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, в результате которых была допущена работа гусеничного крана:

- при выведенном из действия устройстве безопасности (концевой выключатель подъема крюка);

- при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности крана;

- не пущенного в работу в установленном порядке;

- без проведения периодического технического освидетельствования;

- при отсутствии руководства по эксплуатации завода-изготовителя;

- при отсутствии ИТР, аттестованных в установленном порядке, и квалифицированного персонала.

В согласовании проведения внеплановой проверки в отношении ООО «Новые Горизонты» прокуратурой было отказано. Мероприятия, изложенные в акте расследования, выполнены. Информация о результатах расследования размещена на сайте Управления.

28 мая 2023 года произошел тяжелый несчастный случай с машинистом эскалатора ГУП «Петербургский метрополитен» при эксплуатации опасного производственного объекта IV класса опасности «Дистанция метрополитена».

При выполнении работ по очистке ведущих звездочек привода эскалатора, установленного в вестибюле №1 станции «Зенит» произошло затягивание руки машиниста эскалатора в механизм между движущимися частями цепи и приводной звездочкой. Из-за попадания посторонних предметов сработали устройства безопасности и остановили привод эскалатора. В результате машинист эскалатора получил тяжелую травму кисти правой руки.

В ходе расследования комиссией установлено, что основной причиной несчастного случая явилось нарушение пострадавшим требований безопасности при проведении работ по обслуживанию эскалатора – работы производились на движущихся частях эскалатора, приводимого в движение на номинальной скорости. При этом, выявлено несовершенство технологического регламента на выполнение этих работ; для доступа к механизмам использовалась вышка-стремянка с установленными на ней посторонними предметами для увеличения её высоты. Кроме того, выявлены недостатки в обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившиеся в ослаблении контроля со стороны лиц, осуществляющих производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Мероприятия, изложенные в акте, выполнены.

25.07.2023 произошел несчастный случай со смертельным исходом в ООО «МонзаЖелТранс» (Вологодская обл.) при выполнении погрузо-разгрузочных работ с применением козлового крана ККС-10 с подвижной кабиной произошла вынужденная остановка крана. Вышел из строя механизм передвижения каретки. При попытке самостоятельно выбраться из кабины крана на проходную галерею на моста машинист крана упал на землю. От полученных травм скончался на месте.

Причины: - нарушение пострадавшим инструкции по действиям в аварийной ситуации, нахождение его в состоянии алкогольного опьянения;

- отсутствие контроля за соблюдением требований производственной и трудовой дисциплин;

- отсутствие разработанного прядка эвакуации машиниста при вынужденной остановке кабины.

20.09.2023 произошел несчастный случай со смертельным исходом на участке ремонта технологического транспорта Акционерного общества «Оленегорский горно-обогатительный комбинат» (АО «Олкон», Мурманская обл.) на промышленной площадке участка по ремонту технологического транспорта ремонтного управления при перемещении грузовой платформы карьерного самосвала с помощью двух стреловых самоходных кранов г/п 50 т и г/п 60 т, входящих в состав ОПО АО «Олкон» «Гараж вспомогательной техники» (IV класс опасности, рег. № А26-00085-0021), слесарь-ремонтник ООО «Спец-Строй-К» был зажат между грузовой платформой и поверхностью земли (скончался на месте). В настоящее время расследование причин несчастного случая продолжается. Сроки расследования продлены до 26.01.2024.

29.09.2023 при выполнении работ краном DEMAG AC40 , принадлежащим ООО «СЗ «Акстрой» (Калининградская обл.), произошло касание проводов воздушной линии электропередач 15 кВ стрелой крана. В результате чего два человека, производившие работы погибли. Еще один человек, находящийся поблизости, получил травмы легкой степени. Проводится расследование причин группового несчастного случая.

05.12.2023 года, на строительной площадке комплекса перегрузки угля «Лавна» в Морском порту Мурманск (участок строительства гидротехнических сооружений Причал № 2, Секция № 26), при выполнении работ по монтажу металлоконструкций на отметке 15,8 метров с применением автогидроподъемника ВИПО-24-01 (далее по тексту - АГП) двое рабочих поднимались с помощью люльки АГП на рабочую высоту. Неожиданно произошло резкое задвигание секций стрелы, при этом, в результате падения из люльки один человек получил травмы не совместимые с жизнью. У второго работника, находящегося в люльке, травмы легкой степени. Проводится расследование.

Основными причинами несчастных случаев явились:

- неудовлетворительная организация производства работ с применением ПС;

- нарушение трудовой и производственной дисциплины;

- неудовлетворительный производственный контроль;

- технические неисправности ПС в результате неудовлетворительной организации технического обслуживания, ремонта и освидетельствования.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях показывает, что на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны документы по производственному контролю за соблюдением требований промышленной безопасности. В течение отчетного периода продолжалась работа по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре, и учету подъемных сооружений.

Руководители предприятий принимают ряд конкретных мер по поддержанию уровня безопасности созданы и функционируют службы производственного контроля, проводится подготовка и аттестация работников, на предприятиях действуют системы планово-предупредительных ремонтов оборудования, в установленном порядке производится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы и ряд других мероприятий. В тоже время отсутствие плановых проверок предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, формальные и порой недостоверные отчеты о производственном контроле, отсутствие установленного порядка учета подъемных сооружений приводит к отсутствию достоверной информации о состоянии промышленной безопасности и о количестве технических устройств, использующихся на опасных производственных объектах. Экономическая ситуация, неустойчивое финансовое положение многих организаций, недостаточное выделение владельцами средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников в условиях отсутствия плановых проверок негативно сказывается на уровне промышленной безопасности. Что подтверждается при проведении расследований аварий и несчастных случаев, а также при внеплановых проверках организаций по обращениям граждан и при участии инспекторов в проверках соблюдения законодательства о промышленной безопасности органами Прокуратуры. Анализ поступающих отчетов о производственном контроле показывает недостаточную эффективность производственного контроля на ОПО, внутренние проверки проводятся, а нарушения не выявляются.

С учетом специфики поднадзорных объектов и IV класса опасности, к которому относится около 90 % ОПО, а соответственно отсутствия их плановых проверок, основной проблемой является отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. А также недостаточное внимание обучению работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, о чем свидетельствуют анализ действий персонала и ответственных лиц при проведении технического расследовании причин аварий и несчастных случаев.

**2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

11 предприятий, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), эксплуатируют 31 опасный производственный объект (далее – ОПО), которые идентифицируются по признаку получения, использования, применения, переработки, образования, хранения, транспортирования и уничтожения взрывчатых веществ и составов на их основе, в том числе пиротехнических составов, порохов, ракетных топлив и их взрывопожароопасных компонентов, а также изделий их содержащих, других опасных веществ, в количествах и границах объекта согласно проектной документации, территориально расположены в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. В Санкт-Петербурге всего 7 организаций (АО «НПП «Краснознаменец»; АО «НИИ ТМ»; ФГУП «СКТБ «Технолог»; АО «Завод имени М.И. Калинина»; АО «ВНИИТрансмаш»; АО «НИИ мортеплотехники»; АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)»), эксплуатирующих 19 ОПО, в том числе: III класса опасности – 19 ОПО; на территории Ленинградской области 4 организации (ФГУП «Завод имени Морозова»; АО «Обуховский завод»»; АО «НПО «ПОИСК»; АО «15 арсенал ВМФ»), эксплуатирующие 12 ОПО, в том числе: ОПО I класса опасности – 1, ОПО III класса опасности – 11.

Решением Арбитражных судов города Санкт-Петербурга и Ленинградской области два поднадзорных предприятия (АО «Завод имени М.И. Калинина» и АО «15 арсенал ВМФ») признаны несостоятельным (банкротом), одно из которых (АО «15 арсенал ВМФ») в конце 2023 года передало Министерству обороны Российской Федерации свое имущество (здания и сооружения, техническое оборудование).

За 12 месяцев 2023 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах (далее – ОПО) ОПК не зарегистрировано.

Вместе с тем, 25.04.2023 на ОПО III класса опасности «Площадка производства специзделий «Центральная» АО «НПП «Краснознаменец» неудовлетворительная организация производства работ, а именно: несогласованность действий исполнителей при выполнении работ повышенной опасности, не связанных с ведением технологического процесса (демонтаж технологического оборудования) привела к механическому воздействию на технологическое оборудование, содержащие предположительно остаточное количество взрывчатого вещества, что явилось причиной группового несчастного случая. Сопутствующие причины: недостаточная организация и осуществление контроля соблюдения требований промышленной безопасности, организуемых службой производственного контроля; отсутствие контроля со стороны руководителя и специалистов сборочного спецпроизводства за ходом выполнения работ повышенной опасности. Технологическое оборудование и здание не разрушены.

За 12 месяцев 2023 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО ОПК не зарегистрировано.

В отчетном периоде при выполнении контрольных (надзорных) мероприятий инспекторский состав руководствовался, в том числе Федеральным законом от 21.07.1997г. № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 05.05.2011 № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», решениями и постановлениями Правительства РФ, в том числе N 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, приказами и указаниями Ростехнадзора, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, правилами, нормами и инструкциями по безопасному ведению работ; Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

ОПО организаций ОПК внесены в государственный реестр ОПО с установлением классов опасности в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий инспекторским составом оценивается, в том числе соблюдение требований промышленной безопасности при ведении газоопасных, огневых и ремонтных работ; состояние зданий и сооружений опасных производственных объектов, технических устройств, средств и оборудования; наличие свидетельств о регистрации опасных производственных объектов; правильность и полнота идентификации ОПО; функционирование системы управления промышленной безопасностью и производственный контроль на ОПО ОПК, о чем делается соответствующая запись в выдаваемых по результатам выездных оценок документах.

На ФГУП «Завод имени Морозова» производственный контроль осуществляется в рамках системы управления промышленной безопасностью, предусмотренной обязательными требованиями для организации, эксплуатирующей ОПО I класса опасности согласно требованиям статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», функционирование которой обеспечивается следующими документами организации: Заявлением о политике в области промышленной безопасности; Положением о системе управления промышленной безопасностью; Положением о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО; Планом мероприятий по обеспечению промышленной безопасности; Планом мероприятий по снижению риска аварий на ОПО; Планом мероприятий по совершенствованию системы управления промышленной безопасностью. Приказами организации назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО I класса опасности осуществляется согласно структуре трехступенчатого контроля и включает в себя проведение комплексных, целевых и оперативных проверок. Комплексные и целевые проверки проводятся на основании утвержденных руководителем предприятия графиков проверок. Оперативные проверки осуществляются непосредственными руководителями работ в начале, в процессе и по окончании выполнения работ, и иными уполномоченными лицами в случае выявления несоответствий в процессе осуществления текущей работы предприятия, а также при поступлении информации о необходимости принятия мер, направленных на предупреждение аварийных ситуаций, аварий, несчастных случаев. По результатам проверок оформляются акты и обязательные к исполнению планы мероприятий.

Сведения о производственном контроле за 2022 год представлены в Северо-Западное управление поднадзорными организациями в установленный законодательством срок. Установлено, что в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты ОПК, в основном организован и осуществляется производственный контроль, разработаны положения об организации производственного контроля, планы-графики проведения проверок, приказами назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля. Выявлено, что результаты производственного контроля часто не анализируются руководством предприятия, а соответственно и не принимаются необходимые меры, направленные на недопущение нарушений требований промышленной безопасности.

В связи с увеличением объемов гособоронзаказа и переходом на более интенсивный график работы предприятий ОПК отрасли боеприпасов и спецхимии, Управлением собраны и проанализированы сведения об укомплектованности необходимым количеством специалистов требуемой квалификации служб производственного контроля. Отмечено, что на ряде предприятий произошло значительное увеличение штата служб производственного контроля.

ФГУП «Завод имени Морозова» в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработана декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка производства ракетных топлив», рег. № 18-23(01).0608-00-ДР от 24.10.2023 (регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов А-20-02146-0001). Заключение экспертизы промышленной безопасности на декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта «Площадка производства ракетных топлив» внесено в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности, регистрационный номер 20-ДБ-18246-2023 (номер экспертной организации – 0089-ДБ-2023).

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на предприятиях ОПК, эксплуатирующих взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, разработаны Планы мероприятий по локализации ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах; заключены договора с профессиональными аварийно- спасательными формированиями, Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах согласованы с профессиональными аварийно- спасательными формированиями; на предприятиях имеются резервы финансовых и материальных средств для локализации и ликвидации последствий аварий. Проводятся учебные тревоги по отработке действий в случае возникновения аварийной ситуации, а в ряде случаев совместно с подразделениями пожарных служб и МЧС.

Предприятия заключают договоры либо с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, либо с организациями МЧС, имеющими свидетельства на право проведения аварийно-спасательных работ, выданные межведомственной комиссией по аттестации аварийно-спасательных формирований.

В рамках осуществления постоянного государственного надзора (контроля) на ОПО I класса опасности ФГУП «Завод имени Морозова» - «Площадка производства ракетных топлив», проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте, направленной на проверку готовности юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасный производственный объект, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. Эксперимент проводился без остановки технологических процессов на ОПО в течение 1 рабочего дня.

Согласно требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской» оценка соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется в рамках контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу их аннулирования не производилось.

В отчетном периоде не проводилось проверок на основании заявлений о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в реестре лицензий, при намерении лицензиата выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, сведения о которых не внесены в реестр лицензий.

В отчетный период инспекторским составом осуществлялся анализ проводимой предприятиями работы по реализации мер по обеспечению надежной охраны от возможных террористических проявлений, рассматривались принимаемые меры по технологической и информационной защите опасныхпроизводственных объектов, соблюдение требований по обеспечению предотвращения проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты и по обеспечению их антитеррористической защищенности, в том числе наличие:

* + организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;
	+ планов локализации возможных аварий и инцидентов.
	+ порядка взаимодействия с различными службами, как самих предприятий, так и муниципальных образований, задействованных в предотвращении террористической деятельности и чрезвычайных ситуаций,
	+ службы охраны на предприятиях и организацию пропускного режима на опасные производственные объекты,
	+ разработанных мероприятий, направленных на пресечение террористической деятельности и выполнение службами предприятий указанных мероприятий,
	+ оснащенности оборудованием контрольно-пропускных пунктов специальными инженерно- техническими сооружениями, препятствующими несанкционированному проезду на охраняемую территорию.

На предприятиях созданы и функционируют пропускные режимы, разработаны и действуют организационно-распорядительные документы, регламентирующие организацию защиты от проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты и обеспечение антитеррористической защищенности ОПО. Охрана предприятий осуществляется: собственными силами (контрольно-пропускными службами) или по договору со специализированными организациями. Места прохода людей оборудованы турникетами, а места проезда автотранспорта - автоматическими воротами. Территория предприятий круглосуточно охраняется, освещается в вечернее и ночное время, ведется видео наблюдение камерами наружного слежения. При проверках установлено, что на предприятиях имеется стационарное постовое помещение для круглосуточного несения службы, действует строгий пропускной режим. Осуществляется регулярное пешее патрулирование, контроль въезда-выезда автотранспорта с территории, имеется охранно-пожарная сигнализация.

Территории ограждены по всему периметру заборами. Периметры и территория предприятий освещены. Положениями о несении караульной службы предусмотрены обходы территорий, особенно в ночное время, выходные (праздничные) дни. На ряде предприятий имеется система видеонаблюдения на территории предприятий и в производственных помещениях.

Поднадзорные предприятия оборонно-промышленного комплекса, имеющие в своем составе опасные производственные объекты, в основном выполняют требования статьи 9 Федерального Закона №116-ФЗ от 21.07.97 в части предотвращения проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты и по обеспечению их антитеррористической защищенности. Эффективность контроля за состоянием защищённости опасных производственных объектов от возможных террористических актов, достаточность мер, принимаемых их руководством, по пресечению возможной террористической деятельности на предприятиях можно оценить как удовлетворительную.

Учитывая особенности сложившейся в 2022 году ситуации, на предприятиях ОПК приняты дополнительные меры по обеспечению охраны на предприятиях, защиты от проникновения посторонних лиц на ОПО и обеспечение антитеррористической защищенности ОПО.

Для опасных объектов предприятий оборонно-промышленного комплекса общими проблемами обеспечения промышленной безопасности являются:

* устаревшие технологии производств;
* низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности;
* износ основных производственных фондов;
* высокая доля ручного труда в производстве взрывчатых материалов.

Так же необходимо обратить внимание на такие вопросы как наличие и качество проектной документации на опасные производственные объекты, эксплуатационной документации на технические устройства (паспорт, руководство по эксплуатации), эксплуатируемые на опасных производственных объектах. Организации не уделяют должного внимания таким простым вопросам, как хранение проектной документация на опасный производственный объект, эксплуатационной документации на технические устройства. Часто проектная документация имеется не в полном объеме, отсутствует эксплуатационная документация изготовителя технического устройства, а представляются паспорта, подготовленные эксплуатирующей ОПО организацией, не имеющей отношения к процессу изготовления технического устройства. Данная эксплуатационная документация на технические устройства не имеет юридической силы и не подтверждает качество и соответствие нормативным требованиям технического устройства. Особенно недопустимы попытки эксплуатирующих организаций провести «вольную», так сказать, компоновку оборудования (вновь устанавливаемого и давно эксплуатируемого) в совершенно новые технологические линии или комплектные технические устройства.

Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию

Дополнить федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 458 (далее – ФНП)

требованиями к выбору вида и объема контроля, процедурам оценки и прогнозирования технического состояния, оценки остаточного ресурса (срока службы) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, ввиду того, что эксплуатируемое организациями оборудование в основном единичное, нестандартное, требований к конкретному виду (типу) оборудования федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности не содержат, что в свою очередь затрудняет в ходе проведения контрольных (надзорных) действий осуществление оценки полноты и достаточности проведенных экспертными организациями мероприятий по техническому диагностированию технических устройств и учету их фактического остаточного ресурса;

пункт 28 ФНП в части конкретизации срока документированного хранения данных, полученных в результате видеонаблюдения за выполнением особо опасных операций и (или) опасных операций, проводимых в кабинах при дистанционном управлении процессом;

раздел II ФНП в части расширения круга должностных лиц предприятий ОПК, обязанных иметь полученную в установленном порядке единую книжку взрывника (пунктом 538 ФНП предусмотрено наличие единой книжки взрывника только для лиц, осуществляющих руководство и ведение испытаний взрывопожароопасных веществ и изделий);

требованиями к организации обучения и проверки знаний рабочих организаций ОПК;

требованиями промышленной безопасности в части антитеррористической защищенности ОПО;

требованиями к порядку использования, переработки бракованной продукции и уничтожения отходов.

Разработать нормативный документ, устанавливающий требования к содержанию, срокам действия, согласованию, проведению соответствующих экспертиз временных регламентов эксплуатации, которые могут разрабатываться в настоящее время на основании поручения Правительства Российской Федерации от 15.09.2022.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических
и тепловых установок и сетей**

За 12 месяцев 2023 г. на объектах, поднадзорных федеральному государственному энергетическому надзору, произошла 1 авария. За аналогичный период 2022 г. на объектах, поднадзорных федеральному государственному энергетическому надзору, произошло 4 аварии.

**1. 11.11.2023 в 16 часов 00 минут** произошла аварийная ситуация при теплоснабжении на отопительной котельной **в п. Кидюга Устьянского района Архангельской области**.

Предпосылками аварии на котельной, повлекшей пожар, послужило ненадлежащее содержание имущества собственником котельной. Отопительная котельная п. Кидюга эксплуатируется с 1969 года. Здание котельной изготовлено из деревянного бруса, что требует соответствующего контроля за состоянием древесины бруса с целью поддержания в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надежное использование по назначению. Необходимость проведения ремонтных работ здания котельной предписано в выводах экспертного заключения по результатам проведения технического освидетельствования ООО «Вологдаархпроект» от 25.02.2019.

При расследовании аварии комиссией установлено, что работы, указанные в экспертном заключении, не выполнены.

Условиями для возникновения аварийной ситуации, повлекшей пожар, послужило нарушение ПТЭТЭ персоналом организации, эксплуатирующей котельную:

- несвоевременное проведение технического освидетельствования водогрейных котлов котельной с целью оценки их технического состояния, в том числе не проведено техническое освидетельствование стального водогрейного котла КВр-0,3, зав. № 2167 после проведения сварочных работ.

Причинами пожара являются прогорание металла задней стенки топки стального водогрейного котла КВр-0,3, зав. № 2167, скрытое за металлическим листом, в результате которого продукты сгорания топлива в том числе искры пламени при горении попадали в помещение котельной. Высохшая деревянная конструкция котельной в связи с длительной эксплуатацией привела к снижению температуры вспышки древесины, что способствовало возгоранию и распространению пожара.

За 12 месяцев 2023 года на объектах, поднадзорных федеральному государственному энергетическому надзору, произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом. За аналогичный период 2022 года на поднадзорных объектах произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом.

 **2 мая 2023 в 13 ч. 29 мин.** на трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ, (диспетчерское наименование ТП-164) ПУ «Кронштадт» РЭС «Санкт-Петербург» **филиала «Северо-Западный» АО «Оборонэнерго»** при выполнении работ в распределительном устройстве 10 кВ (фазировка КЛ-10 кВ ТП-163-II-164-II) электромонтёр по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда Запольскас А.Г. погиб от удара электрическим током.

Описание несчастного случая:

2 мая 2023 г. в 10 ч. 30 мин. старшим мастером Шмелевым С.И. выдан наряд-допуск № 380 для работы в электроустановках. Согласно данному наряду бригаде поручено произвести в ТП-164 фазировку КЛ-10 кВ ТП-163-II-ТП-164-II, время работы определено с 9.00 до 12.00 02.05.2023. Назначены: старший мастер Шмелев С.И. - лицо, выдающее наряд; электромонтер по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда Запольскас А.Г. - допускающий, бригада: электромонтёр по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда Горбатов Д.С. – производитель работ, электромонтёр по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда Запольскас П.Г.– член бригады.

В 11.00 допускающий Запольскас А.Г. запросил разрешение на подготовку рабочего места по наряду-допуску № 380 у диспетчера ОДС Куликова Д.В., разрешение было получено, после чего Запольскас А.Г. и Горбатов Д.С. с помощью УПСОФ 15 кВ и применив диэлектрические перчатки проверили соответствие чередования фаз ячейке № 6 ТП-164. Было установлено несоответствие чередования фаз, о чем были сделаны записи на последних страницах инструкции по оказанию первой помощи Запольскаса А.Г. Далее, Запольскас А.Г. и Горбатов Д.С. прибыли на ТП-163, где произвели технические мероприятия, указанные в наряде № 380 (отключили ВН-10 кВ и включили заземляющие ножи в сторону ТП-164, вывесили плакаты безопасности), после чего допускающий Запольскас А.Г доложил диспетчеру ОДС Куликову Д.В. о том, что рабочее место подготовлено, о чем свидетельствует запись в оперативном журнале диспетчера (11.27), хотя не было произведено включение заземляющих ножей в яч. № 6 в ТП-164 в сторону ТП-163 (бригада решила произвести данную операцию после обеденного перерыва). В соответствии с записью в оперативном журнале, бригада была допущена к выполнению работ в 11.40 и примерно в это же время допускающий Запольскас А.Г. и производитель работ Горбатов Д.С. вернулись на территорию РЭС, где член бригады Запольскас П.Г., который остался на производственной базе РЭС по причине плохого самочувствия, поставил соответствующие подписи в наряде-допуске, как член бригады. Таким образом, допуск к работам и целевые инструктажи на рабочем месте фактически не производились. В результате не был точно определен порядок выполнения работ, не было установлено и показано оборудование вблизи рабочего места, оставшееся под напряжением, к которому не допускается приближение меньше допустимого.

Все дальнейшие работы, которые проводили Запольскас А.Г. и Горбатов Д.С. не соответствуют полученному заданию и проводились за пределами времени, определенным нарядом № 380. С 12.00 по 13.00, Запольскас А.Г. и Горбатов Д.С. приехали к ТП-164, где со слесарным инструментом, средствами защиты (УПСОФ 15 кВ № 60 и диэлектрические перчатки № 104), вошли в РУ-10 кВ ТП-164 и приступили к работам. Запольскас А.Г. в ТП-164 яч. 6 включил заземляющие ножи в сторону ТП-163. Горбатов Д.С. приступил к выполнению работы по чередованию фаз. Предположительно, работники не учли, что при принятых ими мерах по отключению и заземлению электрооборудования часть оборудования в ячейке № 6 остается под напряжением 10 кВ, а именно: шины в верхней части ячейки и трансформатор напряжения типа ОЛСП-НТЗ-1,25/10, установленный на полу ячейки и подключенный гибкими проводами к этим шинам.На момент несчастного случая, было выполнено чередование фаз B и С. Возможности точно определить, кто производил работы нет, однако из объяснений Горбатова Д.С. следует, что он сфазировал фазы B и C, а чтобы наживить на болт шины наконечник фазы А не хватило физических сил, а Запольскас А.Г. предложил свою помощь, от которой Горбатов Д.С. не отказался. Далее, Запольскас А.Г. выполняя работу попросил Горбатова Д.С. подать болтовёрт, Горбатов Д.С. повернулся за инструментом, услышал звук электрической дуги, обернулся и увидел, что в 13.29 Запольскас А.Г. попал под напряжение (по нему «бегала электрическая дуга»), после чего произошел хлопок и электроснабжение ТП-164 прекратилось ввиду отключения выключателя В-10 на ПС-86 в сторону РП-2010. После этого Горбатов Д.С. по телефону вызвал бригаду скорой помощи и доложил о случившемся старшему мастеру Шмелеву С.И. и диспетчеру ОДС Куликову Д.В. Приехавшая бригада скорой помощи констатировала смерть Запольскаса А.Г.

Причины несчастного случая:

Основные:

Запольскасом А.Г. и Горбатовым Д.С. было допущено самовольное проведение работ в действующих электроустановках, в том числе не оформление работ соответствующим образом, а именно - отсутствовал наряд-допуск на проведение работ, не получено разрешение на подготовку рабочего места и на допуск к работе, отсутствовал допуск к работе (п. 4.2, 5.1, 6.1 ПОТ ЭЭ), что выразилось в самовольном определении объема работ, места и времени проведения работ, в том числе отсутствие организационных и технических мероприят

Запольскасом А.Г. и Горбатовым Д.С. было допущено производство работ при отсутствии необходимых отключений и (или) отсоединений, отсутствии принятых мер препятствующих самопроизвольному включению коммутационных аппаратов, а также отсутствии вывешенных плакатов безопасности, невыполнении проверки отсутствия напряжения на токоведущих частях, которые должны быть заземлены (п. 16.1 ПОТ ЭЭ), что выразилось в отсутствии технических мероприятий по обеспечению безопасного проведения работ в электроустановках;.

Сопутствующие:

Неудовлетворительная организация производства работ, выразившееся в:

- допущении нарушения допустимого расстояния до токоведущих частей электроустановки (п.3.3, таблица 1 ПОТ ЭЭ), что выразилось в непосредственном прикосновении Запольскасом А.Г. к токоведущим частям, находящимся под напряжением;

- отсутствии контроля за временем окончания работ по наряду-допуску, за своевременным закрытием наряда-допуска, а также отсутствии контроля за местонахождением бригады (п.4.2 ПОТ ЭЭ), что выразилось в отсутствии координации и контроля за местонахождением бригады и не оформлении окончания работ по наряду-допуску;

- отсутствии отдачи команд непосредственно перед началом переключений в электроустановках на производство переключений (п. 204, 206 Правил переключений в электроустановках, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.09.2018 № 757), что выразилось в отсутствии контроля со стороны ответственного работника при переключениях в действующей электроустановке;

- неверном указании при оформлении наряда-допуска № 380 задания: в графе «поручается» неясно сформулировано задание на работу не указано место проведения работ, указанные мероприятия по подготовке рабочего места недостаточны для проведения работ на токоведущих частях 10 кВ в ячейке № 6, некорректно заполнена графа «что должно быть изолировано (ограждено)» - вместо указания конкретного оборудования применена формулировка «место производства работ» (п. 5.3, 6.25 ПОТ ЭЭ), что выразилось в избыточности принятых мер по наряду-допуску;

- в выдаче разрешения на подготовку рабочего места при несоответствии технических мероприятий планируемым работам, указанным в наряде-допуске №380, что выражено в получении разрешения на допуск бригады к работам от ответственного работника, чем нарушены требования п. 4.2 ПОТ ЭЭ;

Мероприятия по устранению причин НС:

1. Провести внеплановый инструктаж по результатам расследования несчастного случая работникам филиала «Северо-Западный» АО «Оборонэнерго»

2. Провести проверку наличия трансформаторов напряжения и других видов трансформаторов в линейных камерах типа КСО всех трансформаторных подстанций, после чего разработать, утвердить в структурных подразделениях (РЭС) перечни таких ТП, с обязательным ознакомлением работников, организующих и выполняющих работы в электроустановках с перечнем.

3. Провести тренировку правильности заполнения нарядов, под контролем специалистов по охране труда для всех работников, которым предоставлено право выдачи нарядов.

4. Организовать переработку карты рисков относящуюся к рабочему месту работника, с которым произошел несчастный случай.

5. Провести электротехническому персоналу показательный допуск к работам по наряду-допуску, распоряжению и работам, выполняемых в порядке текущей эксплуатации, а также по обеспечению мер безопасности при проведении работ в электроустановках. При проведении показательного допуска уделить особое внимание на соблюдение требований ПОТ ЭЭ (главы IV-VII, X-XXIII).

6. Обеспечить личную проверку или проверку заместителями начальника РЭС – главными инженерами каждого выдаваемого наряда-допуска, во всех структурных подразделениях РЭС, перед началом производства работ на предмет соблюдения правил по охране труда, а также правильности указанных мероприятий по подготовке рабочих мест к выполнению работ.

7.Проработать все выявленные нарушения требований охраны труда, а также нарушения локальных нормативных актов с работниками филиала.

8. Разработать дополнительную технологическую карту на проведение работ по отсоединению и присоединению (подключению) жил силовых КЛ 6-10 кВ в электроустановках выше 1000 В непосредственно в линейных камерах типа КСО, оборудованных трансформаторами напряжения*.*

9. В связи с происшедшим на рабочем месте несчастным случаем с работником на производстве, причиной которого явилось воздействие на работника вредных производственных факторов, провести внеплановую специальную оценку труда (пп.6 п.1. ст. 17 [Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда).](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/)

10. Информировать работников о праве создания профсоюзной организации для осуществления профсоюзного контроля охраны труда организации.

Срок: в течении 6 месяцев со дня подписания акты формы Н-1.

**2. 13.09.2023, 13 час. 07 мин Мурманский филиал ПАО «Россети Северо-Запад»**, подстанция 110 кВ Мехзавод (ПС 96) (Мурманская обл., г. Оленегорск)

Краткое описание события:

12.09.2023 по наряду-допуску № 129 И проводились высоковольтные испытания кабеля 10 кВ ТСН-1 ПС 96. По результатам испытания, выявлено повреждение концевой кабельной муфты.

13.09.2023 Сумароков А.А. с Внучковым Д.В. расширив объем задания, произвели замену концевой кабельной муфты. После замены концевой кабельной муфты, выявили нарушение фазировки.

По предварительной информации, производитель работ Сумароков А.А. принял решение изменить фазировку кабеля не на ОРУ на ТСН-1 ПС 96, а в ячейке ПР-10 ТСН-1 ПС 96.

Сумароков А.А. снял заднюю стенку ячейки ПР-10 ТСН-1 ПС 96, и при попытке отсоединить кабель, приблизился гаечным ключом на недопустимое расстояние до токоведущих частей, находящихся под напряжением, в следствие чего произошел пробой воздушного промежутка, Сумароков А.А. получил электротравму, в ходе реанимационных мероприятий восстановить признаки жизни не удалось, констатировали смерть.

Сведения о пострадавших: погибший -1.

Сумароков Александр Александрович, 62 года, электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств 6 разряда Оленегорской группы подстанций производственного отделения «Центральные электрические сети» Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад», 62 года (09.08.1961 г.р.).

Приказ «О создании комиссии по расследованию группового несчастного случая, произошедшего 10.02.2023 с работниками филиала АО «РУСАЛ Урал» от 13.09.2023 №328 (с изм. приказ от 14.09.2023 №330) (председатель: главный государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Мурманской области Алешина Оксана Валерьевна).

Продление срока расследования на отчетную дату: на отчетную дату необходимость продления отсутствует.

Обстоятельства произошедшего несчастного случая устанавливаются.

Произведены: осмотр места происшествия, опрос сотрудников Мурманского филиала ПАО «Россети», изучены записи системы видеонаблюдения.

25.09.2023 проведено очередное заседание комиссии, в рамках которого принято решение о необходимости проведения дополнительных испытаний.

Копия медицинского свидетельства о смерти и акта судебно-химического исследования крови до сих пор не поступили.

27.09.2023 издано решение о продлении срока расследования несчастного случая на 15 дней, до 11 октября (включительно).

Предварительные причины несчастного случая:

самовольное бригадой, в составе в том числе Сумарокова А.А., проведение работ в действующих электроустановках, а также расширение рабочих мест и объема задания, определенных нарядом-допуском.

За 12 месяцев 2023 г. Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 58 проверок поднадзорных организаций, из них: 41- плановые проверки, 17 - внеплановые проверки поднадзорных организаций. Общее количество внеплановых проверок по иным основания – 1127; внеплановые проверки с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора, проведенных иными органами, всего - 987, из них органами прокуратуры - 212.

Допущено в эксплуатацию 4659 новых и реконструированных энергоустановок.

Особое внимание должностными лицами отделов государственного энергетического надзора уделяется вопросам реализации полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Общее количество протоколов об административных правонарушениях, составленных работниками Ростехнадзора – 427. По итогам проведенных проверок к административной ответственности привлечено 514 лиц, допустивших нарушения. Вынесено 348 предупреждений. Общая сумма наложенных административных штрафов по итогам проверок составляет 3050 тыс. руб. За отчетный период взыскано административных штрафов на сумму 1366 тыс. руб.

В ходе проверок выявлено 29235 нарушений законодательства и обязательных требований нормативных документов.

Должностными лицами отделов государственного энергетического надзора применяются меры профилактического воздействия в отношении поднадзорных организаций. За 12 месяцев 2023 года направлено в поднадзорные организации 18148 информационных письма, объявлено предостережений: 217, из них в сфере электроэнергетики – 147, в сфере теплоснабжения - 70.

Снижение всех показателей связано с отменой проверок в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, в целях соблюдения требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Северо-Западного управления Ростехнадзора от 18.03.2020 № ПР-240-117-о «О приостановлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора».

За отчетный периода произошла 1 аварийная ситуация, которая привела к прекращению теплоснабжения потребителей на срок 24 часа и более и к разрушению или повреждению сооружений, в которых находятся объекты.

Аварийная ситуация при теплоснабжении произошла 11.11.2023 на котельной, расположенной по адресу: Архангельская область, Устьянский район, п. Кидюга, ул. Лесная, д. 20, находящейся в эксплуатации ООО «Группа компаний «УЛК». Расследование аварийной ситуации проводится комиссией Северо-Западного управление Ростехнадзора в соответствии Приказом Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2023 № ПР-240-557-о «О формировании комиссии по расследованию причин аварийной ситуации при теплоснабжении, произошедшей 11.11.2023 в 16 часов 00 минут на отопительной котельной в п. Кидюга Устьянского района Архангельской области». На 29.12.2023 расследование не завершено.

В рамках проведения мероприятий по контролю за оценкой хода подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду и в соответствии с указаниями, изложенными в письме заместителя руководителя Ростехнадзора Фролова Д.И. от 30.05.2023 № 00-06-05/626 Северо-Западным управлением Ростехнадзора (далее – Управление) проведена работа по участию должностных лиц Управления в составе комиссий органов местного самоуправления по оценке готовности теплоснабжающих (теплосетевых) организаций и объектов комбинированной выработки электрической и тепловой энергии к отопительному периоду 2023-2024 годов.

Количественные показатели о проведенной работе по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2023-2024 года.

Должностные лица Ростехнадзора приняли участие в оценке готовности к отопительному периоду в отношении 620 теплоснабжающих и теплосетевых организаций. По результатам работы признаны не готовыми 20 теплоснабжающих организаций и 2 теплосетевые организации.

В рамках комиссионной работы выявлено 7035 нарушений требований по готовности, определенных Правилами оценки готовности к отопительному периоду.

Приказом руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора от 29.08.2023 №ПР-240-467-о был утвержден план проверок готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2023-2024 годов, всего подлежало проверке 388 муниципальных образования.

Всего подлежали оценке готовности к осенне-зимнему периоду 388 муниципальных образований.

По результатам, проведенных проверок:

- 367 муниципальных образования признаны готовыми к работе в отопительный период 2023-2024 годов.

- 21 муниципальное образование признано не готовыми к работе в отопительный период 2023-2024 годов.

1. В настоящее время регистрация электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий регламентирована одним документом: Инструкцией о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий, утвержденной руководителем Госэнергонадзора Минэнерго России Б.П. Варнавским информационным письмом от 13 марта 2001 года 32-01-04/55. Требуется издание нового нормативного акта Ростехнадзора по данному вопросу.

2. Необходимо принятие технических регламентов (правил) о безопасной эксплуатации теплогенерирующих и теплопотребляющих энергоустановок и тепловых сетей.

3. Федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр государственных услуг (функций)» необходимо дополнить пунктом о наименовании и номере государственной услуги (контрольно-надзорной функции) «федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения».

4. В рамках реализации требований пункта 29 «Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2016 № 1114, закрепить на законодательном уровне ответственность теплоснабжающих и теплосетевых организаций за не предоставление отчетной информации об аварийных ситуациях при теплоснабжении и ответственность за представление заведомо ложной информации.

5. Нормативным документом установить границы разграничения деятельности Ростехнадзора и Государственной Жилищной инспекции.

6. Необходимо уточнить в нормативных документах Службы значение терминов и определений, вызывающих двоякое толкование, например - «бытовые энергоустановки», понятия «реконструкции», «модернизации», «внутриплощадочные и внутридомовые сети и оборудования» и др.

7. Для согласования охранных зон объектов электросетевого хозяйства в Ростехнадзоре необходимы следующие поправки (изменения) в Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 января 2013 г. № 9 «Об утверждении Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства» Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 июля 2013 г. Регистрационный № 29031 с изменениями внесенными приказом Ростехнадзора от 24.11.2017 № 495 (или в Административный регламент Ростехнадзора по согласованию охранных зон объектов электросетевого хозяйства и объектов потребителей эл.энергии, имеющих на балансе эл.сетевое оборудование):

- внести изменения в приказ № 9 Ростехнадзора в части субъектов согласования ОЗ не только владельцами – электросетевыми предприятиями, но и предприятиями – потребителями электрической энергии, имеющим на балансе электросетевое оборудование.

- внести поправки в перечень предоставляемых документов для согласования ОЗ на основании проектной документации для получения разрешения на строительство (в соответствии с Земельным Кодексом РФ Градостроительным кодексом РФ в части: ЗК РФ Статья 106. П. 13).

- утвердить порядок и перечень предоставляемых в Ростехнадзор документов при внесении изменений в установленную ОЗ или снятия с учета ОЗ объекта электросетевого хозяйства, а также утвердить образцы решений о снятии с учета ОЗ ОЭСХ и о внесении изменений в установленную ОЗ ОЭСХ.

- уточнить порядок административного наказания при нарушении ОЗ ОЭСХ (администрация, которая выдает земельные участки с расположенными на них ОЭСХ, покупатель земельного участка, нарушающий требования законодательства, владелец ОЭСХ, права которого нарушены).

- ввести в действие СМЭВ (систему межведомственного взаимодействия) между ФОИВ (Ростехнадзор, Росреестр).

8. Предлагаем внести в п. 3 ст. 21 35-ФЗ «Об электроэнергетике» изменения в части расширения полномочий федеральных органов исполнительной власти, а именно: проведение обязательных профилактических визитов в рамках осуществления полномочий в сфере государственного контроля (надзора).

9. Предлагаем внести в п. 4 ст. 52 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменения в части проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям среднего и умеренного риска.

В рамках проверки выполнения поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости в ходе проведения проверок установлено, что в целом на предприятиях выполняются мероприятия по защищенности объектов, ограничению доступа, имеются средства индивидуальной и коллективной защиты персонала, средства пожаротушения. Организациями - собственниками заключены договора со специализированными охранными предприятиями.

Нарушений требований нормативно-правовых актов, входящих в компетенцию отделов по энергетическому надзору, в части антитеррористической защищенности объектов ТЭК не выявлено.

**4. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений
на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

За отчетный период аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Мероприятия Управления, направленные на реализацию основных задач системы Ростехнадзора за 12 месяцев 2023 года, принятые решениями Ростехнадзора, в части надзорной и контрольно-профилактической работы по вопросам безопасности и технического состояния гидротехнических сооружений, выполнены.

За отчетный период Северо-Западным управлением Ростехнадзора было проведено плановых и внеплановых проверок юридических лиц 13 и 10, соответственно, в режиме постоянного надзора - 21.

Под надзором в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору находится 203 организации и юридических лица у которых в собственности и / или эксплуатации находятся 727 объектов (гидротехнических сооружений), под постоянным надзором находится 8 объектов.

За 2023 году уровень безопасности гидротехнических сооружений, определенный органом надзора при утверждении декларации безопасности ГТС, изначально оцененный собственниками и экспертными организациями при проведении процедуры декларирования безопасности ГТС, распределен следующим образом:

1. нормальный уровень безопасности – 15 ГТС;

2. пониженный уровень безопасности – 33 ГТС;

3. неудовлетворительный уровень безопасности – 20 ГТС;

4. опасный уровень безопасности – 4 ГТС.

**5. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

В 2023 году выполнены полностью все мероприятия, предусмотренные планами работы при осуществлении федерального государственного строительного надзора на территориях Санкт-Петербурга, Ленинградской, Псковской, Новгородской, Мурманской, Архангельской, Вологодской, Калининградской областей и Республик Карелия, Коми, поднадзорных Северо-Западному управлению Ростехнадзора (далее - поднадзорная территория).

Северо-Западным управлением также выполнены все мероприятия, принятые решениями Ростехнадзора и направленные на реализацию его основных задач.

В установленные сроки и в полном объеме выполнены приказы и распоряжения Ростехнадзора.

В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1087, в рамках государственного строительного надзора осуществляется государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также государственный экологический надзор. К выполнению мероприятий государственного строительного надзора привлечены специалисты нескольких отделов Северо-Западного управления Ростехнадзора, в том числе: межрегионального отдела по государственному строительному надзору (Санкт-Петербург), межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта, отдела по энергетическому надзору по Псковской области, отделов по промышленной безопасности по Мурманской, Архангельской, Калининградской, Республики Карелия и отдел надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области.

Государственный строительный надзор осуществляется на основе постоянного взаимодействия с другими отделами Управления. К проверкам привлекаются специалисты отраслевых отделов по государственному энергетическому надзору, отдел по надзору за взрывопожароопасными, химическими и металлургическими объектами, отдел надзора за безопасностью ведения горных работ и отдел по надзору за подъемными сооружениями.

В 2023 году под надзором находилось 474 объекта капитального строительства, в том числе: 306 объектов строительства и 168 объектов реконструкции.

В 2023 году продолжалось строительство следующих объектов:

- «Лахтинско-Правобережной линии от станции «Спасская» до станции «Морской фасад», в первый этап входит участок от станции «Спасская» до станции «Большой проспект»;

- «Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции «Казаковкая» до станции «Обводный канал- 2»;

- «Комплекса по переработке этансодержащего газа в районе Усть-Луги»;

- «Универсальный торговый терминал «Усть-Луга»;

- «Терминал по перевалке минеральных удобрений в Морском торговом порту Усть-Луга»;

- Реконструкция разводного моста через реку Преголь на участке Калининград-Советск Калининградской железной дороги Этап 1. Железнодорожный мост и подходы к нему" по адресу Россия, Калининградская область, г. Калининград;

- так же продолжается строительство «Центра строительства купнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС). Комплекс для изготовления оснований гравитационного типа и интеграции модулей верхних строений», расположенный по адресу: Мурманская область, Кольский район, сельское поселение Междуречье, село Белокаменка, территория и часть акватории Кольского залива между мысами Белокаменный и Великий. Включает 31 этап строительства. По критериям отнесения к государственному строительному надзору объекты распределены следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Объекты на территории двух и более субъектов РФ | 54 |
|  2 | Территориальное море | 1 |
| 3 | Объекты сведения о которых составляют гос. тайну | 6 |
| 5 | Автомобильные дороги федерального значения | 20 |
| 6 | Объекты культурного наследия федерального значения | 16 |
| 7 | Гидротехнические сооружения I, II класса | 16 |
| 8 | Сооружения связи | 4 |
| 9 | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более | 5 |
| 11 | Объекты авиационной инфраструктуры | 8 |
| 12 | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 43 |
| 13 | Метрополитены | 4 |
| 14 | Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов | 41 |
| 15 | Тепловые электростанции | 2 |
| 16 | Опасные производственные объекты | 62  |
| 17 | Уникальные объекты | 5 |
| 18 | Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности | 8 |
| 19 | Континентальный шельф | 2 |
| 20 | Канатные дороги  | 1 |
| 21 | Объекты обороны и безопасности  | 1 |
| 22 | Иные объекты, определенные Правительством РФ (гос. тайна, фед. бюджет) | 82 |

**Основные показатели работы государственного строительного надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя |  |
| 1 | Количество объектов  | 381 |
| 2 | Общее количество проверок всего, в том числе: | 689 |
| 3 | плановых | 0 |
| внеплановых  | 689 |
| 4 | Общее количество выявленных нарушений | 4988 |
| 5 | Общее количество протоколов об административных правонарушениях | 424 |
| 6 | Общая сумма наложенных штрафов, рублей | 22889 |
| 7 | Общая сумма взысканных штрафов, рублей | 13702 |
| 8 | Общее количество выданных ЗОС | 93 |

Всего на поднадзорной территории за отчетный период проведено 689 проверок объектов капитального строительства, выдано 354 предписания.

В 2023 году выдано 93 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса частью такой проектной документации), - таких объектов как «Строительство нового корпуса, включающего в себя клинико-реабилитационный центр клиники НИИ детской онкологии, гематологии и трансплантологии им. Р.М. Горбачевой и новую часть клиники офтальмологии» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова» Министерства здравоохранения г. Санкт-Петербург;

«Реконструкция Петербургского спортивно-концертного комплекса, расположенного по адресу: Российская Федерация, Санкт-Петербург, муниципальный округ Гагаринское, пр. Юрия Гагарина, д.8, кадастровый номер 78:14:0007633:3082, в целях создания многофункционального спортивно-досугового комплекса»;

- «ПАО «Северсталь». КАДП. Строительство двух блоков коксовой батареи с трамбованием угольной шихты. 1 этап строительства – коксовая батарея с продольными обслуживающими площадками (Блок 1) с объектами углеподготовительного цеха, объектами кокосового цеха, установкой сухого тушения кокса (УСТК), объектами рассева кокса, переработки химических продуктов №2 (ЦПХП №2), объекты энергетики (включая межцеховые коммуникации). 2 этап строительства – коксовая батарея с продольными обслуживающими площадками (Блок 2)»;

Переустройство участков ВЛ 330 кВ Восточная-Выборгская I цепь (Л-416), ВЛ 330 кВ Северо-Западная ТЭЦ – Восточная (Л-417), ВЛ 330 кВ Восточная – Выборгская II цепь, КВЛ 330 кВ Восточная - Парнас («Восточная часть Цветного города») по адресу: г. Санкт-Петербург, Красногвардейский р-н, территория предприятия «Ручьи», ограниченная Пискаревским пр., Муринским ручьем, административной границей Санкт-Петербурга, береговой линией р. Большая Охта, границей функциональной зоны «Д», границей базисного квартала 5606, перспективной пробивкой Северного пр., в Красногвардейском районе Санкт-Петербург;

 «Учебный корпус Северо-Западного института управления – филиала РАНХиГС по адресу: Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д. 66, лит А» (реконструкция в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию объекта культурного наследия регионального значения «Здание богадельни и школы Ф.М. Садовникова и С.Г. Герасимова» по адресу: Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д. 66, лит А;

 «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение серийного производства гидроакустического оборудования под ГАК ПЛ пр. 885М" АО "Концерн "Океанприбор", г. Санкт-Петербург". Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Чкаловский пр., дом 46, литера "К" под создание малого опытного гидроакустического бассейна».

 Выдано 21 решение об отказе в выдаче з

аключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

 За прошедший период подготовлено более 175 ответов на обращения граждан, которые, в основном, касались вопросов производства на объектах капитального строительства шумных и пыльных работ, загрязнения окружающей среды строительными отходами.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок объектов капитального строительства, являются нарушения требований проектной документации.

**6. Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)**

За отчетный период 2023 года на лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках) и эскалаторах, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее по тексту - объекты), имела место одна авария на лифте в результате которой пострадал 1 человек (Санкт-Петербург - 1). За 2022 год - имела место одна авария на лифте в результате которой пострадал 1 человек (Вологодская обл. -1)

17.05.2023, произошла авария на лифте. Грузчик-экспедитор АО «Комбинат питания Кировский» на автомашине с водителем, доставил продукты питания в СПбГБУЗ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей – инвалидов Кировского района Санкт-Петербурга» (далее по тексту – Центр). Около 11 часов 15 минут, загрузив продукты питания в кабину малого грузового лифта ПГ-0225 заводской № 76527 (изготовлен ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» в августе 2020 года, ввод в работу 2021 год, количество остановок - 2) он закрыл двери шахты и отправил ее на второй этаж, нажав кнопку приказов. Кабина лифта поднявшись с этажной площадки остановилась между 1 и 2 этажами. Администрация столовой сообщила о неработающем лифте лицу, отвечающему за эксплуатацию лифтов Центра. Тот, прибыв на второй этаж и убедившись, что лифт не реагирует на нажатие кнопок приказов, а двери шахты закрыты, ключом открыл их и увидел, что кабина находится между этажами. Спустившись на первый этаж он, совместно с грузчиком-экспедитором, открыл ключом двери шахты. Посмотрев снизу на кабину они увидели, что продукты сползли и застряли между стеной шахты и проемом кабины. Грузчик – экспедитор залез в шахту и руками начал пытаться вытащить застрявший груз. Кабина лифта, освободившись, неожиданно пришла в движение по направлению вниз. В результате, находящийся в шахте грузчик-экспедитор получил тяжелые травмы.

Причины аварии:

- использование лифта по назначению без предусмотренного заводом-изготовителем устройства, предотвращающего самопроизвольное перемещение перевозимых в кабине предметов (так называемый «Шлагбаум», выполняющий функцию двери кабины), а также с отклонением от установленных параметров срабатывания ловителей;

- ненадлежащая организация проведения технического обслуживания и осмотра лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

- допуск владельцем к управлению и обслуживанию лифтом неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации. Мероприятия по акту расследования выполнены.

В связи с вступлением в силу 30.08.2017 года Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, Северо-Западным управление Ростехнадзора постоянно ведется работа по постановке на учет объектов и ведение реестра объектов. Также, до 01.03.2023 осуществлялось оказание государственной услуги по вводу в работу объектов после замены и модернизации.

В связи с вступлением в силу 30.08.2017 года Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, Северо-Западным управление Ростехнадзора проводится работа по постановке на учет объектов. За отчетный период поставлено на учет – 6225 объектов.

Выполнялись мероприятия, направленные на профилактику нарушений. Информирование юридических лиц и граждан о результатах проверок, анализа причин аварий и несчастных случаев, осуществлялось по средствам опубликования информационных материалов на сайте управления и в журнале «БЕРГ КОЛЛЕГИЯ». Были направлены информационные письма о причинах аварийности на объектах за 2022-2023 г.г., о причинах аварий на Больничных лифтах.

В установленном порядке осуществлялось консультирование юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции органов Ростехнадзора.

Рассматривались обращения граждан, по результатам рассмотрения вынесено 70 предостережений. Выявлялись индикаторы риска, документы на согласование 11 проверок направлялись в органы прокуратуры, однако в 10 проверках было отказано.

Основная проблема, связанная с реализацией требований ТР ТС «Безопасность лифтов», это недостаточные объемы финансирования проводимых работ по замене (модернизации) лифтов, для приведения их в соответствие указанному регламенту с учетом установленных сроков.

**7. Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

В рамках реализации пункта 2 раздела 2 Плана мероприятий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации полномочий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», утвержденного приказом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 65 «О планировании мероприятий в области противодействия терроризму» Северо-Западным управлением Ростехнадзора в 2023 году разработан (переработан) и утвержден 1 паспорт безопасности объекта (территории), расположенного на территории Калининградской области, по адресу: Калининградская область, г. Калининград, ул. Носова, д. 1-3.

В целях повышения готовности должностных лиц работников Северо-Западного управления Ростехнадзора в области противодействия терроризму (антитеррористической защищенности), способности самостоятельно распознать, оперативно оценить обстановку и среагировать на угрозу террористической направленности 27.12.2023 на объектах Северо-Западного управления Ростехнадзора в рамках совмещенной тренировки проведена тренировка по соответствующей тематике: «Действия работников при угрозе совершения или совершении террористического акта», замыслом которой была отработка действий работников Северо-Западного управления Ростехнадзора при получении угрозы совершения террористического акта на территории соответствующего объекта размещения. Результаты тренировки признаны удовлетворительными.

На двух объектах Северо-Западного управления Ростехнадзора в соответствии с заключенными государственными контрактами со специализированными организациями выполнено инженерно-техническое мероприятие по оснащению одного объекта инженерно-техническими средствами охраны и восстановлена работоспособность инженерно-технических средств охраны второго объекта.

Продолжается планирование и реализация мероприятий, изложенных в паспортах безопасности объектов (территорий) Северо-Западного управления Ростехнадзора, на которые разработаны паспорта безопасности объектов (территорий) и на которые распространяются требования постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 325 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и формы паспорта безопасности», а также мероприятия по поручениям центрального аппарата Ростехнадзора (при их поступлении).

**8. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)
территориального органа**

В ходе выборочной проверки были выявлены типичные нарушения требований законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 31.07.2020 **№** 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации**»**, допущенные должностными лицами контрольно-надзорных отделов Северо-Западного управления Ростехнадзора.

1. Нарушения Федерального закона от 31.07.2020 **№** 248-ФЗ:

1.1. Вопреки требованиям ч.3 ст. 76 Федерального закона от 31.07.2020 **№** 248-ФЗ протокол осмотра не соответствует требованиям закона (отсутствуют идентификационные признаки обследуемых объектов) (по результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия).

1.2. Вопреки требованиям ст. 19 Федерального закона от 31.07.2020 **№** 248-ФЗ в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий не вносятся сведения, предусмотренные законом (либо вносятся с нарушением сроков).

2. Выявлены нарушения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) при производстве по делам об административных правонарушениях:

2.1. Нормами ст. ст. 28.2, 29.10 КоАП РФ предусмотрены требования к составлению протокола об административном правонарушении и постановления по делу об административном правонарушении.

В нарушении вышеназванных норм, иногда в протоколе об административном правонарушении не указаны время, место совершения административного правонарушения, не раскрыто событие административного правонарушения.

В нарушении требований части 3 статьи 28.2 КоАП РФ, предъявляемых к содержанию протокола об административном правонарушении при составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, не разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422609/b420b1c36efd04763a416603d5c5af2108ceea0a/#dst104210) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В нарушение ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ иногда отсутствуют данные о надлежащем извещении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении о месте и времени составления протокола об административном правонарушении.

В нарушение вышеуказанных требований КоАП РФ в некоторых случаях протокол об административном правонарушении составлен с участием представителя, действующего на основании общей доверенности.

Кроме того в нарушение ч.1 ст. 26.2 КоАП РФ, ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении отсутствуют ссылки на нарушение соответствующих пунктов должностной инструкции, послуживших основанием для составления протокола в отношении должностного лица.

В целях усиления контроля за деятельностью контрольно-надзорных отделов, а также снижения количества нарушений требований законодательства, допускаемых при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий и производстве по делам об административных правонарушениях, оказана методическая помощь должностным лицам Северо-Западного управления Ростехнадзора в целях повышения их правовой грамотности.

И.о. руководителя А.А. Капаев